



**Частное образовательное учреждение высшего образования
«Казанский инновационный университет
имени В.Г. Тимирязева (ИЭУП)»**

**Кафедра международного и
европейского права**

Учебное пособие

ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Казань – 2020

УДК 341(075.32)
ББК 67.91я723
Г65

*Печатается по решению Секции правовых дисциплин
Учебно-методического совета
Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)*

Гончарова, Н. Н.

Г65 Основы международного права: учебное пособие / Н. Н. Гончарова, М. Ф. Матюнин, Е. А. Кондратьева. – Казань : Изд-во «Познание» Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП), 2020. – 101 с.

Обсуждена и одобрена на заседании кафедры международного и европейского права.

Предназначена для обучающихся специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения».

УДК 341(075.32)
ББК 67.91я723

© «Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)», 2020
© Гончарова Н.Н., Матюнин М.Ф., Кондратьева Е.А. 2020

СОДЕРЖАНИЕ

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	6
II. РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	9
Тема 1. Международное право, как отрасль права	9
1.1. Понятие основ международного права, предмет международного права и метод правового регулирования	9
1.2. Соотношение международного и внутригосударственного (национального) права	11
1.3. Соотношение международного и международного частного права	12
1.4. История развития международного права	13
Тема 2. Система и источники международного права	15
2.1. Система норм международного права, критерии ее построения. Отрасли и институты международного права	15
2.2. Источники международного права: понятие и виды	17
2.3. Принципы международного права: понятие, классификация	18
Тема 3. Субъекты международного права	21
3.1. Понятие и виды субъектов международного права; содержание международной правосубъектности	21
3.2. Государство – основные субъекты международного права	22
3.3. Международные межправительственные организации как субъекты международного права	25
3.4. Международная правосубъектность народов (наций)	26
3.5. Государство-подобные образования	27
Тема 4. Право международных договоров	30
4.1. Понятие и юридическая природа международного договора. Классификация международных договоров. Структура, языки и наименование международных договоров	30
4.2. Заключение международных договоров. Подготовка и принятие текста договора	32
4.3. Недействительность международных договоров	33
4.4. Понятие, виды прекращения международных договоров	34
4.5. Поправки и изменения договоров	36

Тема 5. Территория в международном праве	38
5.1. Понятие, юридическая природа и виды территории.....	38
5.2. Состав государственной территории. Территориальное верховенство государства. Международно-правовой принцип территориальной целостности государств.....	39
5.3. Государственные границы. Делимитация и демаркация границ. Изменение границ и территориальные споры.....	40
5.4. Правовой режим международных и межнациональных рек, каналов	42
5.5. Правовой режим Антарктики и Арктики	43
III. РАЗДЕЛ 2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА .	46
Тема 6. Право внешних сношений	46
6.1. Понятие и источники права внешних сношений. Внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений	46
6.2. Понятие и источники дипломатического права.....	47
6.3. Дипломатические представительства: функции, полномочия, состав и персонал; порядок назначения и отзыва сотрудников дипломатического представительства, агреман и верительные грамоты.....	49
6.4. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его сотрудников	52
6.5. Понятие и источники консульского права	53
6.6. Консульские представительства: понятие, функции и полномочия, состав, персонал. Порядок назначения и отзыва консулов. Консульский патент и экзекватура	54
Тема 7. Международное гуманитарное право	57
7.1. Понятие и источники международного гуманитарного права.....	57
7.2. Понятие и виды вооруженного конфликта	61
7.3. Запрещенные методы и средства ведения боевых действий.....	65
7.4. Ответственность за нарушение норм международного гуманитарного права	68
Тема 8. Международное право прав человека	70
8.1. Понятие международного права прав человека. Международные стандарты прав человека	70
8.2. Международное сотрудничество по вопросам защиты прав человека в рамках ООН и ее специализированных учреждений	73
8.3. Региональное сотрудничество в области прав человека.....	75

8.4. Международно-правовая защита прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты	76
--	----

Тема 9. Международное морское право 81

9.1. Понятие, принципы и источники международного морского права, кодификация его норм	81
--	----

9.2. Классификация морских пространств. Правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилегающей зоны, открытого моря.	83
--	----

9.3. Правовой режим исключительной экономической зоны и континентального шельфа. Международный район морского дна. Правовой режим международных проливов.....	84
---	----

Тема 10. Международное воздушное право 88

10.1. Понятие, принципы, источники международного воздушного права ...	88
--	----

10.2. Международные полеты и режим воздушного пространства. Правила полета в воздушном пространстве государств и в международном воздушном пространстве. Правовой статус воздушного судна и экипажа	90
---	----

10.3. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и ее роль в установлении стандартов и в обеспечении безопасности воздушных полетов	93
---	----

IV. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ЛИТЕРАТУРА 96

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

1.1. Цель освоения дисциплины

Целью является приобретение обучающимися объема знаний, умений и навыков, необходимых для соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права в социальной сфере, для дальнейшего эффективного выполнения государственных и муниципальных полномочий по пенсионному обеспечению, социальной защите населения на основе полученных знаний, а также приобретенного практического опыта в правильном применении норм международного права.

1.2. Задачи преподавания дисциплины

Задачами преподавания дисциплины являются:

1. рассмотрение принципов и норм международного права, вопросов соотношения международного и национального права государства, роли международного права и его места в системе права;

2. определение понятий «общепризнанные принципы международного права», «источник международного права», «субъект международного права», «международный договор», «государственная территория», «международная организация» и других, относящихся к основным для усвоения теоретического и практического материала;

3. выработка умений и навыков самостоятельно изучать международные договоры и обычаи, анализировать их и применять в социальной сфере, а также при помощи существующих международных норм, давать квалифицированную оценку внутренним нормам Российской Федерации в вопросах гуманитарного права, права прав человека, морского, воздушного права;

4. формирование навыков толкования как норм международного, так и национального права, применения их на практике.

1.3. Место дисциплины в структуре программы подготовки специалистов среднего звена

Дисциплина «Основы международного права» относится к общепрофессиональным дисциплинам профессионального цикла.

Изучение дисциплины основы международного права имеет важнейшее значение для формирования у обучающихся среднего профессионального образования профессиональных навыков и способностей.

Основы международного права способствуют повышению профессиональной квалификации юристов в сфере социального обеспечения, помогает ориентированию в специальной литературе, развивает умение мыслить правовыми категориями, способствует установлению режима законности в деятельности органов государства, общественных организаций, должностных лиц и в поведении граждан.

В программе дается список литературы, который поможет обучающимся освоить курс, а для более углубленного изучения рекомендуется дополнительная литература. Особое значение имеет самостоятельная работа обучающихся, для чего обучающимся предлагаются к выполнению практические задания.

Для освоения дисциплины «Основы международного права» обучающиеся используют знания, умения, навыки, сформированные в ходе изучения следующих дисциплин: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Право социального обеспечения».

1.4. Требования к знаниям, умениям и навыкам

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

– ключевые теоретические понятия (международное право, международная организация, международное правопреемство, признание, международный договор, территория и др.);

– содержание наиболее важных и распространенных международно-правовых доктрин современности, источники международного права и процесс правообразования в международном праве, принципы международного права, нормы делового этикета и правил поведения в международном общении;

– особенности отраслей международного права;

– права человека, закрепленные в международных договорах, в том числе в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.

Уметь:

– самостоятельно осуществлять поиск, анализ и оценку информации, полученной из учебного пособия, основной и дополнительной научной литературы для расширения и углубления полученного объема знаний в аудиторной лекции преподавателя; для постановки и решения профессиональных задач, профессионального и личностного развития;

– анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними международно-правовые отношения;

– осуществлять правовую экспертизу норм права с целью развития умений ориентироваться в условиях постоянного развития и изменения правовой базы;

– соблюдать деловой этикет, в том числе для составления деловых текстов и сообщений, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения;

– осуществлять толкование международных и внутренних норм в целях реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.

В результате усвоения учебной дисциплины обучающийся должен приобрести практический опыт в применении норм международного права в вопросе социальной защиты физических лиц:

– самостоятельного поиска, анализа, а также индивидуальной и коллективной оценки информации, полученной из учебного пособия, основной и дополнительной научной литературы для расширения и углубления полученного объема знаний в рамках аудиторной и иной работы; для самостоятельного решения профессиональных задач, профессионального и личностного развития;

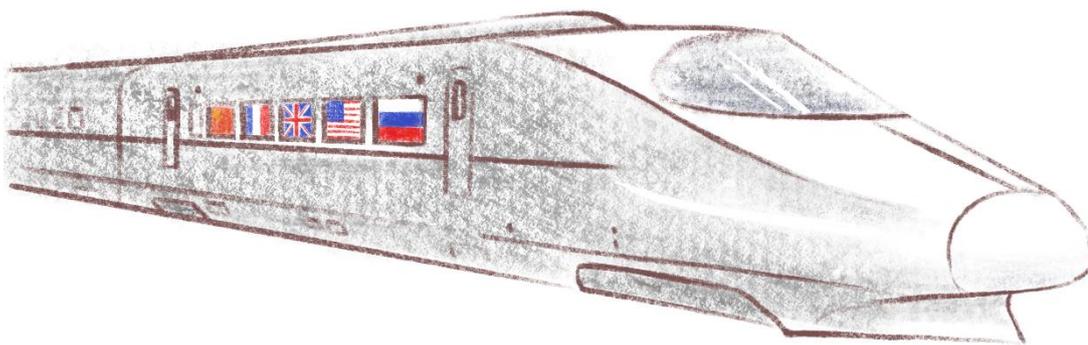
– анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними международно-правовые отношения, осуществлять правовую экспертизу норм права в виду постоянного развития и изменения правовой базы;

– опыт соблюдения делового этикета, в том числе в составлении деловых текстов и сообщений, культуры и психологических основ общения, норм и правил поведения;

– приобрести навыки толкования международных и внутренних норм в сфере реализации прав граждан в вопросах пенсионного обеспечения и социальной защиты.

Для проверки знаний, умений и навыков в соответствии с учебным планом проводится – экзамен.

РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА



Тема 1. Международное право, как отрасль права



1.1. Понятие основ международного права, предмет международного права и метод правового регулирования

Международное право – это комплексная правовая система юридических норм, регулирующих политические, экономические, социальные и другие отношения между государствами, нациями и иными субъектами, обладающими международной правосубъектностью.

«Основы международного права», является дисциплиной в системе юридического образования, изучение которой позволяет овладеть понятийным аппаратом науки международного права, изучить основные концепции, лежащие в основе формирования международного права и способствовать развитию мышления у студентов посредством сравнения норм международного и внутригосударственного права.

Рассматривая же предмет международного права, следует отметить, что нормы международного права охватывают практически все сферы межгосударственного общения.

Предметом международного права являются международные отношения в различных сферах:

1. политические–отношения по обеспечению мира и безопасности;

2. экономические– отношения по сотрудничеству во внешней торговле, валютные и другие отношения;

3. социальные– отношения по сотрудничеству в сфере здравоохранения, охраны труда и другие;

4. экологические–отношения по вопросам мирного освоения космического пространства, моря, по предотвращению загрязнения Мирового океана и другие;

5. культурные– отношения по сохранению памятников культуры и т.д.

Под **методами международного права** понимаются способы и средства регулирования правоотношений, входящих в предмет отрасли. Среди таких можно рассматривать традиционные: императивный (используется для определения четких границ поведения субъектов) и диспозитивный (используется для самостоятельного определения субъектами поведения) методы.

Специфичным же для международного права является метод согласования воли участников правоотношений. Такой способ определения возможного поведения оправдан приоритетным принципом равенства суверенитетов государств, где каждый принимает на себя обязательства в силу четко выраженного волеизъявления (подписания договора).

Международное право выполняет три основных функции:

1. Регулятивная – заключается в том, что международное право устанавливает четкие правила поведения субъектов международных правоотношений во всех областях международного общения.

2. Обеспечительная– состоит в том, что международное право включает нормы, способствующие соблюдению международных обязательств.

3. Охранительная – заключается в том, что международное право устанавливает принципы защиты законных прав и интересов субъектов международных правоотношений и призвано установить рамки свободы государств.

4. Координирующая – международное право включает общепризнанные принципы поведения в различных областях.

Роль современного международного права заключается в создании благоприятных условий для устойчивого развития международного сообщества во всех направлениях, а также в решении наиболее важных задач, таких как права человека, международная безопасность, сохранение природного многообразия и культурного наследия и других.

1.2. Соотношение международного и внутригосударственного (национального) права

Вопрос соотношения международного и внутригосударственного права является одним из центральных в теории и практики.

В доктрине существует две теории: монистическая и дуалистическая.

Монистическая теория связывает данные правовые системы в единую и предполагает развитие концепции приоритета международного права над национальным. В данных условиях нормы международного права преобладают над внутригосударственными и разрешение коллизии между ними происходит посредством применения первых.

Дуалистическая теория разграничивает международную и внутригосударственную систему права и не подчиняет какую-либо систему другой. В данных условиях не отрицается их взаимодействие, однако в случае их противоречия государство, следуя внутригосударственным интересам, самостоятельно принимает решение о соблюдении норм международного права.

Конституция Российской Федерации, согласно ч.4 ст. 15, устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, а также, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены

законом, то применяются правила международного договора. Такое правило однозначно указывает на то, что указанные в статье международные нормы являются элементом внутригосударственной системы Российского права и закрепило их приоритет над национальными. Однако Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» включает правила, указывающие на приоритет норм Конституции РФ перед нормами международного права, что следует из положений глав X, XIII.1.

Таким образом, позиция Российской Федерации по вопросу соотношения международного и внутригосударственного права склоняется к дуалистической теории, однако с элементами примата международных норм.

1.3. Соотношение международного и международного частного права

Соотношение международного права и международного частного права стоит рассматривать с позиции взаимодействия двух комплексных правовых систем, одна из которых является публичной, а другая частной.

Каждая из представленных имеет свои отличные характерные черты, свойственные именно ей и представлены ниже в таблице.

	Международное право	Международное частное право
Предмет отрасли	Правоотношения по обеспечению мира и международной безопасности, разоружение, права человека и др.	Гражданско-правовые, семейные, трудовые и иные правоотношения, осложненные иностранным элементом
Субъекты правоотношений	Государства, нации и народы, международные организации	Физические и юридические лица, государства
Источники права	Международные договоры, международные обычаи	Национальное законодательство

Несмотря на существенные отличия между данными отраслями, есть и точки взаимодействия:

1. Международные договоры входят в систему источников международного частного права;
2. Принципы международного права являются общими принципами международного частного права;
3. Среди субъектов международного частного права присутствуют государства и международные организации.

Все указанные точки пересечения напрямую связаны с экстерриториальным характером международного частного права.

1.4. История развития международного права

История международного права является предметом обсуждения. Есть устойчивое мнение о том, что международное право начинает свое развитие с момента возникновения государства (Д.Б. Левин). Другие авторы утверждают, что международное правосознание датируется XII веком (Д.И. Фельдман).

Доктрина выделяет конец Средних веков и дает следующую периодизацию:

1. предыстория международного права (с древних веков до конца Средних);
2. классическое международное право (с конца Средних веков до принятия Статута Лиги Наций);
3. переход от классического к современному международному праву (от принятия Статута Лиги Наций до принятия Устава ООН);
4. современное международное право – право Устава ООН.

Проверьте свои знания по теме:



1. Что такое «Международное право»?
2. Выделите характерные признаки отрасли «Международное право».

3. Какие отношения составляют предмет международного права?
4. Какие функции выполняет международное право?
5. Как соотносится международное и внутригосударственное право?
6. Какова роль международного права?
7. В чем отличия международного права и международного частного права?
8. Какие исторические этапы развития международного права выделяют в российской доктрине?
9. Какие методы регулирования используются международным правом?

Практические задания:

1. Какие новые термины вы узнали? Заполните таблицу, приведенную ниже (не менее 5 терминов):

№	Термин	Значение термина
1.		
2.		

2. Используя круги Эйлера, изобразите схематично, каким образом соотносятся:

- международное и внутригосударственное право;
- международное право и международное частное право.

3. Используя специальную литературу, приведите примеры событий, способствующих развитию международного права (не менее 6). Опишите их.

Тема 2. Система и источники международного права



2.1. Система норм международного права, критерии ее построения. Отрасли и институты международного права

Система норм международного права представляет собой определенную совокупность взаимосвязанных правил поведения, регулирующих международные правоотношения.

Специфика системы международных норм заключается в ряде характеристик:

1. Международные нормы регулируют политические, экономические и другие правоотношения между субъектами международного права и устанавливают для участников международных отношений права и обязанности;

2. Международный договор является формой выражения норм международного права, а договорный процесс является процедурой создания норм международного права;

3. Нормы имеют классическую структуру;

4. Нормы имеют иерархию, что позволяет определить их место и роль в системе международного права;

5. Центральное место в системе норм занимают общеобязательные принципы международного права, которые являются императивными для всех участников международных отношений.

Классификация норм международного права обширна и разделяет их на основе критериев: места в системе отрасли, сферы действия, юридической силы, функций, формы закрепления, методу регулирования, числу участников.

В частности, по юридической силе выделяются императивные нормы и диспозитивные. Общеобязательность императивных норм указывает на их особое положение в системе международного права и среди таковых выделяются цели и принципы отрасли, закрепленные в Уставе ООН, Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и ряде других договоров. Диспозитивные же нормы допускают отступление по соглашению сторон и представлены в большом количестве универсальных норм отрасли.

По сфере действия различают универсальные, региональные и партикулярные нормы. Под первыми понимаются глобальные правила общего значения, регулирующие базовую группу правоотношений в сфере дипломатического, экологического права или гуманитарного права, устанавливающие правовой режим для космического пространства или правовое положение дипломатических представителей. Региональные нормы имеют межнациональное значение и развиваются в направлении интеграционных процессов в рамках одного региона (Европа, Азия и т.д.). партикулярные нормы в отличие от иных ограничены участниками и в большинстве случаев представлены в двусторонних соглашениях, например, в договорах о правовой помощи.

В зависимости от места, занимаемого нормой в системе норм международного права выделяются нормы-цели, нормы-принципы и другие.

По форме или по способу создания нормы международного права разделяются на обычные, договорные и нормы, имеющие форму решений международных организаций.

Все действующие **международные нормы объединяются в отрасли и институты**, которые представляют собой достаточно широкие элементы комплексной системы международного права. К отраслям относят право международных договоров, право внешних сношений, право международных организаций, международное гуманитарное право, право прав человека, международное воздушное право, международное морское право, международное экономическое право, международное экологическое право, международное космическое право, международное уголовное право, право международной безопасности. В свою очередь каждая из названных отраслей состоит из отдельных институтов, например, международное гуманитарное право включает такие как институт комбатанта, институт запрещенных видов оружия, институт военнопленных и другие.

2.2. Источники международного права: понятие и виды

Источники международного права – это внешняя форма выражения международно-правовых норм.

Всю группу источников можно разделить на основные и вспомогательные. К первой группе относят международные договоры и международные обычаи, а ко второй акты международных организаций и акты международных конференций.

Общий нормативный перечень источников международного права отсутствует, поэтому данный вопрос входит в область доктринального интереса. Подкрепляет интерес к данной проблеме статья 38 Статута Международного Суда ООН, которая закрепляет перечень источников на основе которых Суд разрешает международные споры, а именно:

1. международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
2. Международный обычай, как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
3. Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
4. Судебные решения и доктрина наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций, как вспомогательное средство для определения правовых норм.

Суд также, согласно указанной статье в случае согласия сторон может разрешать дело *ex aequo et bono*, а значит основываясь на принципах справедливости и здравого смысла.

Что же представляют собой названные формы, применяемые в большинстве случаев? Международный договор является в сущности соглашением двух и более государств, заключенное в письменной форме и регулируемое международным правом, как это закреплено в определении, содержащемся в статье 2 Венской конвенции о праве международных

договоров 1969 года. Международный обычай – это правило применяемое на практике неоднократно в течение длительного времени участниками международных правоотношений. Акты международных организаций и конференций могут иметь характер обязательных источников только после реализации ряда процедур, как это было реализовано в отношении Хельсинского Заключительного акта 1975 года.

2.3. Принципы международного права: понятие, классификация

Принципами отрасли являются основополагающие правила, составляющие основу международного права и признанные в качестве универсальных и общепризнанных.

Нормы – принципы международного права закреплены в трех документах:

1. Устав ООН 1945 года;
2. Декларация о принципах международного права 1970 года;
3. Хельсинский Заключительный акт Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года.

Перечень принципов включает следующие основополагающие начала:

1. Принцип неприменения силы или угрозы силой, который раскрывается через такие правила, как запрет на агрессивную войну, запрет на применение отдельных видов оружия и другие.

2. Принцип мирного разрешения международных споров, в свою очередь предлагается использовать такие способы как переговоры, посредничество, добрые услуги, международный арбитраж, консультации и другие.

3. Принцип невмешательства во внутренние дела государства запрещает совершать действия прямо или косвенно подчиняющие одно государство другому.

4. Принцип равноправия и самоопределения народов дает возможность всем народам самостоятельно определять свой статус, осуществлять экономическое и культурное развитие, национальную идентичность.

5. Принцип суверенного равенства государств указывает на неприкосновенность каждого и обязанность уважения правосубъектности другого государства, его территориальной целостности, независимости, свободного выбора политической, экономической и социальной системы.

6. Принцип сотрудничества и добросовестного выполнения международных обязательств определяет обязанность государства участвовать в международном общении и исполнять правила международных договоров, быть добропорядочным «соседом».

7. Принцип нерушимости границ предполагает, что существующие территориальные претензии должны находиться в правовом поле.

8. Принцип территориальной целостности указывает на право государства самостоятельно распоряжаться своей территорией и запрещает насильственное присоединение части территории другого государства.

9. Принцип уважения прав и свобод человека предполагает защиту прав индивидов и ограничение свободы каждого в вопросе противоречия ее правам другого без различия расы, пола, языка, религии.

10. Принцип укрепления всеобщего мира, где каждый участник международного сообщества обязан развивать принципы международного права и развивать дружественные отношения.

Проверьте свои знания по теме:



1. Что такое «международно-правовая норма», «источник международного права», «принцип международного права», «международный договор», «международный обычай»?
2. Назовите характерные черты системы норм международного права.
3. Какие критерии определяют виды международных норм?
4. Какие отрасли и институты входят в систему международного права?

5. Какие виды источников международного права являются внешней формой выражения международных норм?

6. Какие источники применяет Международный Суд ООН для вынесения решения?

7. Дайте определение каждому виду источников международного права.

8. Какие принципы являются основой системы норм международного права?

Практические задания:

1. Какие новые термины вы узнали? Заполните таблицу, приведенную ниже (не менее 5 терминов):

№	Термин	Значение термина
1.		
2.		

2. Приведите примеры источников международного права (не менее трех по каждому виду), охарактеризуйте их.

3. К какому виду норм международного права относится статья 34 Устава ООН «Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности»? Ответ должен содержать вид, к которому относится обозначенная норма согласно классификации норм международного права, а вывод указывать на ее место в системе международного права.

Тема 3. Субъекты международного права



3.1. Понятие и виды субъектов международного права; содержание международной правосубъектности

Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, закрепленных в международно-правовых нормах, т.е. это лицо, поведение которого регулируется международным правом.

Каждый субъект международного права обладает международной правосубъектностью. **Международная правосубъектность** одновременно характеризуется подчиняемостью данного субъекта нормам и предписаниям международных договоров и обычаев и способностью вступать в международные правоотношения.

Международная правосубъектность не зависит от количества прав и обязанностей определенного субъекта права.

В зависимости от происхождения, политико-правовой природы, наличия либо отсутствия суверенитета, характера участия в международных правоотношениях, выделяют первичные (основные, суверенные) и вторичные (производные) субъекты международного права.

Первичные (основные) субъекты международного права характеризуются следующими признаками: самостоятельно вступают в международные правоотношения, создаются в результате объективных исторических процессов и уже в силу своего существования (*ipso facto*) обладают международной правосубъектностью. Прежде всего к таковым субъектам относятся государство и в определенных ситуациях – народ (нация) борющиеся за свою независимость. Правосубъектность указанных субъектов – универсальная, что означает возможность иметь и своими действиями реализовывать любые международные права и обязанности.

Вторичные субъекты создаются по волеизъявлению первичных и наделяются ими определенным объемом правоспособности. Данные

субъекты не обладают суверенитетом и наделяются специальной международной правосубъектностью, т.к. объем их прав и обязанностей определяется создающими их субъектами (как правило, на основе международного договора). К таким субъектам относятся государство-подобные образования, международные межправительственные организации.

Универсальная (полная) правосубъектность включает в себя:

- возможность заключения международных договоров;
- поддержание дипломатических и консульских отношений;
- обращение к мирным средствам разрешения международных споров;
- применение мер самообороны.
- ответственность за международные преступления.

Как уже было отмечено выше, правосубъектность вторичных (производных) субъектов определена положениями их учредительных документов, соответственно указанные субъекты обладают ограниченной (специальной) правосубъектностью.

3.2. Государство – основные субъекты международного права

Государство выступает как основной, первичный субъект международного права.

Основными признаками государства выступают: государственный суверенитет, территория, население, власть, способность вступать в международные отношения.

Государственный суверенитет – это верховенство государства в пределах государственных границ, его самостоятельность независимость на международной арене. Однако, следует понимать, что суверенитет не может рассматриваться как вседозволенность государства во внутригосударственных и международных отношениях, действия государства должны подчиняться основным принципам международного права.

Государство как первичный и типичный субъект международного права обладает таким неперенным и имманентным свойством, как государственный суверенитет.

Проявлением суверенитета выступает юрисдикция государства, которая характеризует возможность и пределы осуществления государством принуждения с целью обеспечения реализации им своих прав на основе норм национального и международного права.

В зависимости от территориально-организационной структуры государства выделяют простые (унитарные) и сложные государства. Простое государство выступает как единый субъект международного права. Сложнее вопрос решается со сложными государствами, к которым, прежде всего, относятся федерации и унии.

Выделяют личные и реальные унии. Реальная уния – это слияние двух (иногда трех) государств в одно, в результате которого возникает новое государство и соответственно новый субъект международного права. Личная уния – это союз самостоятельных государств, основанный на общности главы государства. Связанна данная форма прежде всего с монархическим правлением, когда один монарх мог одновременно выступать главой двух и более государств, при этом данные государства продолжали оставаться самостоятельными субъектами международного права.

Федерация – государство, представляющее собой государственно-правовое объединение и состоящее из территориальных единиц, обладающих определенно-правовой самостоятельностью. Степень их самостоятельности и соответственно их способность участвовать в международных отношениях определяется законодательством соответствующего государства, прежде всего в Конституции государства. Международная правосубъектность субъектов федерации предполагает, что договоры, заключаемые ими в пределах предоставленной им компетенции с субъектами международного права, носят публично-правовой характер и к ним применяются нормы права международных договоров.

В соответствии с п. «к» ст. 71 Конституцией РФ «внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ» относятся к ведению федерации. К совместному ведению РФ и ее субъектов на основании п. «о» ст. 72 Конституции РФ отнесены вопросы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ.

Конфедерация – это международно-правовой союз (объединение) государств, созданный для единообразного регулирования внешнеполитических вопросов. Отметим, что конфедерация не является самостоятельным государством, не обладает суверенитетом и соответственно выступать в качестве субъекта международного права не может.

Государство как субъект международного права обладает основными правами и соответственно несет обязанности.

На международном уровне нет документа, который бы закреплял основные права и обязанности государства. Опираясь на проект Кодекса основных прав и обязанностей государств, разработанный на неофициальном уровне российскими правоведами, выделим следующие права государства:

- право на суверенное равенство и сотрудничество;
- равноправие;
- право на независимость, территориальное верховенство и свободное осуществление всех своих законных прав;
- право на индивидуальную и коллективную самооборону в случае вооруженного нападения со стороны другого государства или государств;

– право на защиту своих граждан за рубежом;

К основным обязанностям государства отнесем следующие:

- уважение суверенитета других государств;
- не вмешиваться в дела других государств;
- уважать территориальную целостность и неприкосновенность других государств;
- воздерживаться от присвоения каких-либо территорий, находящихся

за пределами территориального верховенства государств;

– разрешение международных конфликтов только мирными средствами;

– воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности и политической независимости других государств или иным образом, не совместимым с международным правом;

– уважать право народов на самоопределение;

– уважать права человека и основные свободы;

– добросовестно выполнять свои международные обязательства;

– заботиться об охране окружающей среды.

3.3. Международные межправительственные организации как субъекты международного права

В соответствии со ст. 3 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. международные организации являются субъектами международного права.

Международные организации относятся к субъектам международного права особого рода, связано это прежде всего с тем, что они производны от государств и соответственно не обладают суверенитетом. Источником прав и обязанностей международной организации выступает международный договор (как правило, Устав), заключенный между государствами-учредителями данной организации. Соответственно, правосубъектность у данного субъекта международного права – производная и функциональная, т.к. организация, созданная государствами, наделяется ими же международной правосубъектностью и действует строго в рамках устава, в котором установлены права и обязанности.

Каждая международная организация обладает своим кругом прав и обязанностей и ее функционирование имеет правомерную основу только в

том случае если ее создание соответствует нормам и принципам международного права. Международная организация обладает договорной правоспособностью, специфика и объем которой определяются ее учредительным договором.

Международное право закрепляет ответственность международных организаций в случае нарушения ими общепризнанных международных норм и принципов, и заключенных ими международных договоров.

3.4. Международная правосубъектность народов (наций)

Одним из принципов международного права закрепленных в Уставе ООН 1945 г. является принцип права народов на самоопределение, который признается за всеми нациями и народами. Однако не каждый народ или нация могут рассматриваться как субъекты международного права. Лишь нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способным выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооруженные отряды, но не разрозненные, а имеющие единое командование, которое чаще всего одновременно выступает и как политическое руководство.

Отметим, что в международном праве высказывается и иная точка зрения, согласно которой основным носителем суверенитета государства выступает народ, который соответственно и должен рассматриваться как основной субъект международного права, т.к. ст.1 Устава ООН наделяет каждый народ и нацию «правом на самоопределение».

Обратимся к международным документам, нормы которых содержат и раскрывают право народов на самоопределение – Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народов 1960 г., Декларация о принципах международного права 1970 г. Нормы данных

документов подчеркивают, что указанный принцип не должен истолковываться в ущерб территориальной целостности и политическому единству государств.

Международное сообщество признает право на отделение и образование самостоятельного государства в качестве реализации права на самоопределение лишь: за народами колоний и других зависимых территорий; за народами, которые проживают на территориях, имеющих согласно конституции государства, право на выход (отделение); за народами, которые проживают на территориях, аннексированных после 1945 г. и на народы, государство которых не соблюдает принцип равноправия и самоопределения. Только в этих случаях, народы, ведущие вооруженную борьбу за образование самостоятельного государства, вправе претендовать на признание их субъектами международного права, опираясь при этом на принцип самоопределения. В остальных случаях право народов и наций на самоопределение следует рассматривать реализацию этого права на внутригосударственном уровне: право на сохранение языка, традиций, вероисповедания.

3.5. Государство-подобные образования

Международное право наделяет определенным объемом международной правосубъектности государство-подобные образования. К ним относятся особые политико-религиозные или политико-территориальные единицы, которые на основании международного акты либо международного признания приобретают самостоятельный международно-правовой статус. Такие образования, как правило, обладают территорией, суверенитетом, имеют свое гражданство, правительство и вправе вступать в международные отношения и заключать международные договоры.

К таким образованиям относят: вольные города (на сегодняшний день

таковых нет), Ватикан и Мальтийский орден.

Вольные города (к таковым относились Краков, Данциг, Западный Берлин) не являлись самостоятельными государствами или подопечными территориями, они занимали промежуточное положение. Объем их международной правосубъектности определялся международными соглашениями и конституциями таких городов. Вольные города не обладали полным самоуправлением, но подчинялись только нормам международного права. Они обладали правом заключать международные договоры, вступать в международные отношения и быть участниками международных организаций, наделяли своих жителей специальным гражданством. Гарантами статуса вольных городов выступали либо группа государств, либо международные организации. Обязательным признаком такого субъекта выступал их статус как демилитаризованной и нейтрализованной территории.

К числу сегодняшних государств подобных образований относятся Ватикан и Мальтийский орден.

Ватикан был наделен международной правосубъектностью в 1929 г. на основании Латеранского договора, подписанного между Святейшим престолом и главой правительства Италии. Преамбула данного договора закрепляет гарантию «Городу Ватикану» абсолютную и явную независимость и суверенитет на международной арене. Ватикан имеет статус постоянного наблюдателя в ООН, Совете Европы, ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ и др. Является постоянным членом таких международных организаций, как ОБСЕ, ЮНКТАД, ВОИС, МАГАТЭ. Имеет дипломатические и официальные отношения более чем с 180 государствами. На международной арене право представлять Святейший престол предоставляется главе католической церкви. Дипломатические отношения между РФ и Святейшим престолом были оформлены в 2009 г.

Мальтийский орден (Суверенный военный орден Госпитальеров Святого Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты) имеет официальные

отношения более чем со 100 государствами на уровне дипломатических представительств, в том числе и с РФ (с 1992 г.). Обладает статусом наблюдателя в ООН. Имеет свою резиденцию в г. Риме, вопрос о его территории является открытым, однако Италия признает Мальтийский орден суверенным государством. Основная цель деятельности ордена – благотворительность.



Проверьте свои знания по теме:

1. Что вы знаете о субъекте международного права? Раскройте понятие международной правосубъектности.
2. Каков круг субъектов международного права?
3. Что такое государственный суверенитет? Можно ли говорить об ограниченном суверенитете субъектов федеративного государства?
4. Обладают ли субъекты федерации международной правосубъектностью?
5. Раскройте основания отнесения Ватикана и Мальтийского ордена к государство-подобным образованиям. Почему Ватикан нельзя считать государством.
6. На основании известной вам периодизации формирования международного права рассмотрите круг субъектов, свойственного определенной эпохе развития международного права
7. Как вы считаете, можно ли отнести физических и юридических лиц к субъектам международного права

Практические задания:

1. Составьте таблицу «Субъекты международного права. Объем их международной правоспособности».

Субъект международного права	Объем правоспособности
Государство	
Народы и нации	

Международные организации	
Государствоподобные образования	

2. Проведите анализ общих черт и отличий международных межправительственных организаций и международных неправительственных организаций.

3. На примере народа Крыма проведите анализ реализации права народов и наций на самоопределение и создание независимого государства.

Тема 4. Право международных договоров



4.1. Понятие и юридическая природа международного договора. Классификация международных договоров.

Структура, языки и наименование международных договоров

Международный договор является основным источником международного права. Согласно статье 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года под международным договором понимается соглашение двумя и более государствами в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах и независимо от его наименования.

Классификация международных договоров различает данный источник по различным критериям:

1. По количеству участников – двусторонние и многосторонние.
2. По возможности участия – открытые и закрытые. В основе данного деления лежит свобода входа в состав участников, без согласия или с согласия иных государств уже подписавших договор.
3. В зависимости от вида субъекта договора – межгосударственные, межправительственные и межведомственные, заключаемые либо от имени

государств, правительств или отдельных органов исполнительной власти государства.

4. В зависимости от предмета регулирования – экономические, о правах человека, территориальные, военные и другие.

5. По территории действия – универсальные, региональные и локальные.

Структура международного договора достаточно стандартна и включает преамбулу (включает цели, задачи, стороны, объект регулирования), основную часть (права и обязанности сторон, различные нормы в зависимости от предмета регулирования), которая делится на главы, статьи, разделы, а также заключительную часть (сроки действия, условия о вступлении в силу, порядок прекращения, языки договора). Международный договор также может включать приложения (карты, графики, условия о разрешении споров). Все указанные части договора имеют одинаковую юридическую силу и применяются в совокупности.

Язык международного договора зависит от его характера и участников. Так двусторонние договоры заключаются на языках обеих сторон, где тексты, составленные на обоих языках, имеют одинаковую юридическую силу. Принятие текста договора на обоих языках позволяет избегать разночтений в виду различий терминологической базы. Универсальные многосторонние договоры заключаются на международных языках, таких как русский, английский, французский, китайский, испанский в виду того, что на данных языках говорит большая часть населения международного сообщества. Секретариат ООН осуществляет профессиональный, заверенный перевод таких текстов договоров на все международные языки.

Наименование, согласно Венской конвенции 1969 года международный договор может иметь различное и отдельных нормативных требований либо принципиальных отличий в этом вопросе не существует. Наиболее популярными являются «Конвенция», «Пакт», «Соглашение», «Договор»,

«Декларация» и другие. Конвенция представляет собой многостороннее соглашение в какой-либо специальной области (территории, режим рек, проливов, запрещении оружия, купли продажи и др.). Декларация подразумевает заявление государств в отношении какой-либо международной проблемы (прав человека, независимости, невмешательства и др.). Соглашением именуют чаще всего двусторонние договоры и регулирует вопросы различного характера (правовая помощь, консульские отношения, пересечение границы, визовый режим, усыновление и др.).

4.2. Заключение международных договоров. Подготовка и принятие текста договора

Процедура заключения международного договора включает несколько стадий, регламентированных Венской конвенцией 1969 года.

На первом этапе будущие участники договора принимают текст. Согласно статье 9 Венской Конвенции текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, а если текст договора принимается на международной конференции, то путем голосования двумя третями голосов участников конференции. В рамках данной стадии или в последующем лица, представляющие государство должны иметь соответствующие полномочия. Согласно пункту 2 статьи 7 Конвенции не обязаны подтверждать свои полномочия в процессе заключения договора главы государств, главы правительств, министры иностранных дел (на всех стадиях), главы дипломатических представительств (для принятия текста), представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации (для принятия текста на конференции, международной организации или в ее органе).

Вторая стадия заключается в установлении аутентичности текста в результате текст договора становится окончательным. Процедура может

быть оговорена заранее или путем применения стандартной процедуры – подписания текста договора, подписания *ad referendum* или парафирования представителями государств.

Третья стадия предполагает согласование воли государств в отношении обязательности международного договора. Статья 11 Конвенции указывает, что согласие может быть выражено подписанием договора, обмена документами, ратификацией, его принятием, утверждением, присоединением или любым другим образом, который был согласован в тексте договора. Ратификация предполагает в отличие от подписания получение согласия на обязательность договора высшими органами государственной власти, после чего происходит обмен ратификационными грамотами или сдача их депозитарию. В период третьей стадии государства может сформулировать письменную оговорку, которая должна быть доведена до сведения участников и иных государств, но только в том случае если данная оговорка не запрещена самим договором и, если это не противоречит объекту или целям договора.

Следующая стадия заключается в вступлении международного договора в силу. Венская конвенция в статье 24 устанавливает правила, согласно которым договор может вступать в силу с определенной даты, с момента выражения согласия всех участвующих в переговорах государств на его обязательность, сдачи ратификационной грамоты депозитарию или в любой другой момент, предусмотренный договором.

4.3. Недействительность международных договоров

В силу принципа добросовестного выполнения международных обязательств, любое государство должно добросовестно выполнять любое записанное в договоре обязательство. Однако в разделе 2 Венской конвенции перечислены основания признания договора недействительным. В теории

международного права все основания делятся на приводящие к абсолютной недействительности, либо к относительной недействительности.

Основания абсолютной недействительности международного договора:

1. Обманные действия другого государства (статья 49).
2. Подкуп представителя государства (статья 50).
3. Принуждение представителя государства (статья 51).
4. Ничтожность договора, в случае если его заключение явилось результатом угрозы силой или ее применения (статья 52).
5. Договор противоречит императивной норме общего международного права – *juscogens* (статья 53).

Относительная недействительность международного договора выработана в доктрине и предполагает возможность вывода принятого договора в правовое русло, в частности если государство нарушило нормы внутреннего права, то оно не вправе ссылаться на это при необходимости выполнения условий договора. Помимо названного можно выделить еще ошибку, превышение полномочий представителя государства при подписании договора, возникновение новой императивной нормы.

Последствиями признания договора недействительным является возвращение сторон в первоначальное состояние, что вызвано отсутствием у положений договора юридической силы. Однако это не относится к участнику, который ответственен за совершение обмана, подкупа или принуждения, статья 69 Конвенции.

4.4. Понятие, виды прекращения международных договоров

Под **прекращением международного договора** следует понимать утрату его силы в отношении участников, в результате которой сохраняются результаты договора если это отдельно не предусмотрено новой нормой, принятой взамен утратившей силу. Любой международный договор может

быть прекращен в соответствии с его положениями или в любое время с согласия всех участников. Многосторонние универсальные договоры продолжают действовать несмотря на сокращение количества участников.

Действующим международным правом предусмотрены следующие основания прекращения международного договора:

1. Истечение срока действия срочного договора.
2. Отмена с согласия всех договаривающихся государств (статья 54).
3. В связи с заключением нового договора по тем же вопросам и между теми же участниками (статья 59).
4. Критическое сокращение участников, если такое условие является необходимым для вступления договора в силу (статья 55).
5. Денонсация, что представляет собой односторонний отказ государства от договора при условии предварительного оповещения других участников, если это предусмотрено условиями договора (статья 56).
6. Аннулирование предполагает односторонний отказ государства от договора в виду существенного нарушения договора другими участниками (статья 60), невозможность исполнения договора (статья 61), коренное изменение обстоятельств (статья 62).

Процедура прекращения, выхода из него или приостановления его действия включает ряд обязательных требований. Во-первых, если речь идет об отдельном участнике договора, то он должен в письменной форме уведомить других участников о своем требовании. В уведомлении должны быть указаны меры, которые предполагается принять в отношении договора и их основания. Во-вторых, после письменного уведомления участников должен пройти срок не менее трех месяцев с момента получения уведомления, в течение которого ни один из них не выскажет возражение, в ином случае стороны должны урегулировать данный вопрос опираясь на принцип мирного разрешения спора и пользуясь правилами статьи 33 Устава ООН воспользоваться одним из предложенных способов разрешить возникшее столкновение интересов. В-третьих, если в течение 12 месяцев

после даты возражения не было достигнуто решение, то любая из сторон может передать этот вопрос на решение Международного Суда ООН или арбитраж (по согласию).

Последствиями прекращения договора, согласно ст. 70 Венской конвенции являются освобождение участников договора от обязательств выполнять договор в последующем, однако, такое обстоятельство не влияет на обязательства и юридическое положение участников, возникшее в результате выполнения договора до его прекращения.

4.5. Поправки и изменения договоров

Действующее международное право предусматривает возможность внесения поправок и изменения договоров. Чаще всего это вызвано необходимостью адаптации международного договора к новым условиям международных отношений, миропорядка в отдельных политических, экономических и иных сферах. Не всегда в этом случае целесообразно принимать новый документ, а достаточно пересмотреть отдельные положения в действующем соглашении.

Главным условием такого изменения договора является согласие всех государств – участников. Венская конвенция допускает изменение многостороннего договора, если такая возможность существует на основе самого договора и не запрещается им, а также не влияет на права участников договора, является совместимым с его целями.

Поправками являются формальные дополнения, направленные на изменение положений договора для всех государств-участников, не влекущие его прекращения.

Венская конвенция в статье 41 предлагает участникам многостороннего договора заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если это возможно в рамках данного

договора и не влияет на пользование другими участниками своими правами по договору.



Проверьте свои знания по теме:

1. Что такое «международный договор»?
2. Какие критерии можно выделить в целях классификации международных договоров?
3. На какие части делится международный договор?
4. На каких языках заключаются международные договоры?
5. От чего зависит выбор наименования международного договора?
6. Какие стадии составляет процесс заключения международного договора?
7. Какие основания недействительности договора выделяются Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года?
8. Чем отличается недействительность от прекращения международного договора?
9. Какие обязательные правила необходимо соблюдать государству в случае прекращения международного договора?
10. Можно ли внести поправку в международный договор или изменить его?

Практические задания:

1. Какие новые термины вы узнали? Заполните таблицу, приведенную ниже (не менее 5 терминов):

№	Термин	Значение термина
1.		
2.		

2. Дайте характеристику одному из международных договоров. Ответ должен включать участников договора, сферу действия, срок действия и условия вступления в силу, структуру договора, оценку наименования, условия его прекращения и другие.

3. Составьте предложение о внесении поправки в любой международный договор в строгом соответствии с требованиями действующего международного права. Подготовьте сообщение о внесении такой поправки. Сообщение должно быть обосновано состоянием международного правопорядка, быть обусловлено нормами международного права, а также содержать презентационный материал.

Тема 5. Территория в международном праве



5.1. Понятие, юридическая природа и виды территории

Территория в международном праве определяется как пространство с четко обозначенным правовым режимом, статус которой регламентируется как нормами внутреннего права, так и нормами международного права. Пространство земного шара делится на сухопутное, водное и воздушное. Также институт территорий в международном праве устанавливает правовой режим космического пространства и небесных тел.

В зависимости от правового режима все территории можно разделить на государственные, территории со смешанным режимом и с международным режимом. Правовой режим государственной территории определяется внутренним правом и основывается на принципе суверенитета государства. Территории со смешанным режимом находятся за пределами государственных территорий, однако государства в рамках таких пространств имеют суверенные права (континентальный шельф), поэтому их режим устанавливается как внутренним правом, так и международными договорами. Территории с международным режимом находятся в общем пользовании всеми странами и не принадлежат отдельно взятым государствам (международные проливы, реки, Антарктика, космическое пространство и другие), что регламентируется исключительно международными договорами.

5.2. Состав государственной территории. Территориальное верховенство государства. Международно-правовой принцип территориальной целостности государств

Государственная территория включает:

1. Сухопутную территорию, всю сушу расположенную в пределах границ государства;
2. Водную территорию, все водоемы, расположенные на сухопутной территории и часть вод моря, примыкающую к берегам;
3. Воздушное пространство, расположенное над сухопутной и водной территориями.

Кроме перечисленных выделяются недра под сухопутной и водной территориями и квазитерритории (космические, морские и воздушные суда, трубопроводы, искусственные острова и другие).

Государство в рамках своей территории осуществляет свое верховенство, что получило защиту со стороны международных принципов: принципа территориальной целостности, принципа нерушимости границ и невмешательства во внутренние дела государства. Действующее международное право запрещает насильственное изменение территории государства, которая неприкосновенна и не может быть отделена от государства в результате применения силы или угрозой силы.

Практика международного права показала, что территория государства может изменяться, а вопрос увеличения или уменьшения государственной территории может находиться в рамках правового поля. Так территория государства может измениться в результате разделения существующего государства, выхода части или объединения двух и более государств. Такие процессы могут быть результатом реализации права народа на самоопределение, цессии, применения мер ответственности за агрессию.

История международного права знает события, которые способствовали изменению государственной территории, так, например,

Россия подписала в 1867 году договор с Соединенными Штатами Америки договор купли-продажи полуострова Аляски, а в 1967 году Франция и Италия подписали договор об изменении пограничной линии между ними в районе Клавер в Альпах.

Международный принцип территориальной целостности государств был закреплен в Уставе ООН и призван обеспечить стабильность в международных отношениях путем международной защиты государственной территории от любых посягательств со стороны других государств. В Уставе ООН закрепляется, что территория государства не должна быть объектом оккупации или объектом силы, или угрозы силой. В Заключительном акте СБСЕ 1975 года помимо прочего закреплено, что государства будут уважать территориальную целостность каждого участника и воздерживаться от любых действий против территориальной целостности, политической независимости, несовместимыми с целями и принципами Устава ООН.

5.3. Государственные границы. Делимитация и демаркация границ. Договоры о режиме границ. Законодательство РФ о государственной границе. Изменение границ и территориальные споры

Понятие **государственной границы** закреплено в статье 1 Закона РФ от 1 апреля 1993 года №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», согласно которой граница РФ – это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета России, включая сушу, воды, недра и воздушное пространство.

Форма определения государственной границы представлена на практике делимитацией и демаркацией. Под **делимитацией** понимается определение в договоре общего направления и положения границы, путем краткого описания прохождения линии границы на карте. **Демаркацией**

называется проведение границы государства на местности в результате работы смешанной комиссии, куда входят представители соседствующих государств, для чего сооружаются пограничные знаки и составляются соответствующие документы. Такие документы имеют форму протокола, в котором указываются места постановки пограничных знаков и описывается линия границы.

Законодательство Российской Федерации устанавливает договорной режим в вопросе закрепления границ и указывает на приверженность принципам обеспечения безопасности, взаимного сотрудничества между государствами, взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности и другим, согласно статье 2 указанного Закона.

Территориальные споры достаточно распространены и обусловлены историческими процессами, событий прошлых лет. Многие такие споры имеют на данный момент латентный характер, что делает их актуальными и в будущем. В данной категории международных споров субъектом являются государства, а объектом государственная граница, сухопутное пространство, территория островов и другие, в отношении, которого пересекаются интересы участников спора, причем позиции каждого из них явно выражаются.

Территориальные споры часто становятся предметом обсуждения в международных организациях и в частности входят в компетенцию Международного Суда ООН. В рамках производства в отношении территориальных споров Суд поднимает вопросы давности со ссылкой на доктрину интертемпорального права, согласно которой споры должны разрешаться нормами права, действовавшими на момент возникновения спорного правоотношения. Также Международный Суд выносит решение со ссылкой на эффективность владения, что означает ненасильственное осуществление территориального верховенства.

Практика международного права ставит вопрос изменения границ государственной территории в зависимости от норм международного права, важное место среди которых занимает принцип мирного разрешения споров.

5.4. Правовой режим международных и межнациональных рек, каналов

Международные реки – это реки, протекающие по территории двух и более государств. К таким относятся Дунай, Амазонка, Рейн, Нил и другие.

Видами международных рек являются трансграничные (пересекающие территорию нескольких государств) и пограничные (разделяющие территорию государств).

Статус международной реки предполагает взаимные права и обязанности прибрежных государств, которые должны использовать воды реки таким образом, чтобы при этом не наносить ущерба правам другого прибрежного государства на ее использование.

Основой содержания правового статуса международных рек является принцип свободы судоходства без какой-либо дискриминации в отношении флага судна. Указанное правило включает свободу захода в порты, погрузку и выгрузку, посадку и высадку пассажиров, но в рамках внутреннего права прибрежного государства. Данные правила закреплены Генеральным актом принятом на Венском конгрессе в 1815 году. Хельсинские правила использования вод международного значения 1966 года закрепили различия прибрежных и не прибрежных государств, согласно которым было закреплено правило о том, что каждое государство бассейна имеет право на разумную и справедливую долю при полезном использовании вод таких рек в пределах своей территории.

Универсальная Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года предусмотрело правило

«загрязнитель платит», которое призвано контролировать вопрос трансграничного воздействия.

Право международных рек помимо договоров универсального значения включает специальные договоры: Договор об Амазонии 1978 года, Конвенция о развитии бассейна Чад 1964 года, Конвенция о защите реки Рейн 1998 года, Конвенция о сотрудничестве по защите и устойчивому развитию реки Дунай 1994 года и другие.

Российская Федерация является участницей Конвенции по Дунаю, определяющей правовой режим реки. Данный договор закрепляет принцип свободы и открытости Дуная для граждан, торговых судов, товаров на основе равенства в отношении сборов и условий судоходства. Ограничения введены в отношении военных, полицейских и таможенных судов, которые пользуются свободой судоходства в пределах собственной территории, а на других участках с согласия прибрежного государства, а военные суда не прибрежных государств вовсе не имеют права судоходства по реке. В целях контроля за использованием Дуная возложен на Дунайскую комиссию, в которую входят представители всех государств-участников Конвенции.

5.5. Правовой режим Антарктики и Арктики

Арктика – это часть земного шара, расположенная на севере планеты.

Государства, побережье которых выходит к Северному Ледовитому океану называются арктическими прибрежными государствами, к числу которых относится и Россия.

Территория Арктики поделена между США, Канадой, Данией, Норвегией и Россией на полярные острова, боковые границы которых не являются государственными границами, которая определяется внешним пределом территориальных вод. Однако в виду действующего правового режима можно сравнить данное пространство с территориальными водами, в частности приполярные государства устанавливают особый разрешительный

порядок ведения хозяйственной деятельности правила охраны окружающей среды и другие. в частности это подтверждается Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года, согласно правилам которой приарктическим государствам предоставляется право принимать меры для охраны природной среды в своих секторах, а внутреннее право России предъявляет повышенные требования к судам, проходящим в этом районе, исключая загрязнение вод. Интересным является и тот факт, что в рамках арктического пространства Российского сектора нет международных морских путей, а Северный морской путь является главной морской коммуникацией России.

Правовой режим **Антарктики** устанавливается Договором об Антарктике 1959 года, участниками которого являются многие государства. Антарктика – это южная полярная область земного шара.

Согласно правилам Договора, Антарктика может использоваться только в мирных целях, территория которой не только демилитаризована, но и нейтральна. В соответствии с этим запрещены любые военные действия, испытания любого вида оружия, строительство военных баз и укреплений.

Международным правом закрепляется принцип свободы научных исследований и обязывает государства сотрудничать в целях защиты природной среды Антарктики. Контроль за соблюдением договора осуществляется наземными и воздушными средствами, специальными наблюдателями, имеющими право в любое время посещать Антарктику и по результатам проверок составлять доклады, сообщаемые другим государствам-участникам.

Договорная база также включает специальные соглашения, например, Конвенцию о сохранении антарктических тюленей 1972 года, Конвенцию о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года, Конвенцию по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 года, Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 года и другие.



Проверьте свои знания по теме:

1. Что такое «территория» в международном праве?
2. На какие виды делится территория в международном праве, исходя из ее правового режима?
3. Какие виды пространств входят в понятие государственной территории?
4. Что означает принцип территориального верховенства государства?
5. Какие принципы международного права призваны обеспечить защиту государственной территории?
6. Что такое «государственная граница»?
7. Какие существуют способы определения государственной границы?
8. Какие территории имеют международный правовой режим?
9. В чем заключаются особенности правового режима международных рек?
10. Каковы особенности правового режима Арктики и Антарктики?

Практические задания:

1. Составьте кроссворд из 10 терминов, которые вы узнали в рамках изученной темы.
2. Проведите сравнительную характеристику правовых режимов: государственной территории, территории со смешанным режимом и территории с международным режимом. Оформите ее в табличной форме.
3. Выберите любой территориальный спор, который был рассмотрен в Международном Суде ООН. Ответьте на следующие вопросы:
 - А) Какие государства являются участниками спора?
 - Б) Какой объект способствовал возникновению спора?
 - В) На какие источники международного права опирался Международный Суд ООН при вынесении решения?
 - Г) Какое решение было вынесено Судом?

4. Подготовьте сообщение включающее анализ спора о принадлежности Курильских островов.

РАЗДЕЛ 2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА



Тема 6. Право внешних сношений

6.1. Понятие и источники права внешних сношений.

Внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений

Право внешних сношений представляет собой самостоятельную отрасль международного права, нормы которой регулируют структуру, порядок формирования, функции, юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство государства в сфере межгосударственного общения.

К основным источникам права внешних сношений следует отнести: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Венская конвенция о специальных миссиях 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 г. Кроме указанных многосторонних международных договоров, к числу источников относятся и двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, конвенции и соглашения (протоколы) регулирующие деятельность торговых представительств.

Порядок деятельности и правовое положение органов внешних сношений регулируется и на национальном уровне, в частности: Конституция РФ, ФЗ «О международных договорах РФ», Положение о

Министерстве иностранных дел РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865, Положение о Посольстве РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497, Положение о Консульском учреждении РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 05 ноября 1998 г. № 1330, Положение о Постоянном представительстве РФ при международной организации, утвержденное Указом Президента РФ от 29 сентября 1999 г. № 1316, Положение о Торговом представительстве РФ в иностранном государстве, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2005 г. № 401.

Государство осуществляет связи с другими государствами и иными субъектами международного права через органы внешних сношений.

Органы внешних сношений подразделяются на внутригосударственные и международные. Внутригосударственные органы подразделяются на органы внешней компетенции – к ним относятся Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и специальной компетенции – МИД РФ.

6.2. Понятие и источники дипломатического права

Основным международным договором современного дипломатического права выступает Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года. Нормы конвенции определяют функции дипломатического представительства, порядок назначения и отзыва его главы, устанавливает классы глав представительств, их старшинство, привилегии и иммунитеты дипломатов.

Вышеуказанная конвенция закрепляет деление глав дипломатических представительств на три класса: послы и папские нунции; посланники и папские интернунции; поверенные в делах. Между дипломатическими представителями разных классов не должно проводиться никакого различия, кроме различия в отношении старшинства и этикета. По старшинству в дипломатическом корпусе послы стоят на первом месте.

Споры, вытекающие из толкования и (или) применения норм Конвенции подлежат обязательной юрисдикции Международного Суда ООН и могут передаваться в этот Суд по заявлению любой страны в споре, являющейся участником Конвенции.

Как было уже отмечено, деятельность органов внешних сношений регулируется не только международно-правовыми нормами, но и нормами национальных нормативных правовых актов. На территории РФ действует Положение о Посольстве Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г., а также продолжающие действовать не противоречащие законодательству РФ нормы Положения о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР 1966 г. и Консульского устава 1976 г.

Нормы Положения о Посольстве РФ закрепляют, что Посольство Российской Федерации является государственным органом внешних сношений страны, которое осуществляет представительство Российской Федерации в государстве пребывания. Утверждается Посольство по решению Правительства РФ на основании Указа Президента РФ об установлении дипломатических отношений между государствами.

Посольство входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации и относится к зарубежным органам внешних сношений.

Посольство создается для выполнения следующих функций на территории государства пребывания: обеспечение проведения единой политической позиции РФ в отношениях с государством пребывания; координация деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания представительств федеральной исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, а также их представительств, а также представительств субъектов РФ.

6.3. Дипломатические представительства: функции, полномочия, состав и персонал; порядок назначения и отзыва сотрудников дипломатического представительства, агреман и верительные грамоты

Дипломатическое представительство – это орган аккредитуемого государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними. Учреждение дипломатического представительства осуществляется на основании договоренностей между государствами и сопровождается взаимным соглашением между ними, выраженного в форме совместного коммюнике, обмена нотами.

Венская конвенция 1961 г. устанавливает следующие виды дипломатических представительств: посольства, к ним также приравниваются представительства Ватикана и представительства; миссии; иные официальные представительства, имеющие специфический статус. Все они обладают официальным правовой статус, одинаковые привилегии и иммунитеты.

Венская конвенция 1961 г. и Положение о Посольстве РФ 1996 г. закрепляет следующие функции дипломатических представительств:

1. представительство интересов РФ;
2. обеспечение национальных интересов и реализация внешнеполитического курса представляемого государства;
3. выполнение поручений государства;
4. сбор информации в аккредитуемом государстве;
5. обеспечение развития сотрудничества с государством пребывания;
6. контроль за выполнением договоров государством пребывания;
7. в случаях отсутствия консульского учреждения в государстве пребывания выполнение консульских функций.

Дипломатическое представительство состоит из главы представительства, дипломатического, административно-технического и

обслуживающего персонала. Дипломатический ранг сохраняется пожизненно.

Статья 14 Венской конвенции 1961 г. закрепляет деление глав дипломатических государств на три класса:

- послы и нунции, аккредитуемые при главах государств;
- посланники и интернунции, аккредитуемые при главах государств;
- поверенные в делах, аккредитуемые при министерствах иностранных дел.

Классы главы дипломатического представительства определяется межгосударственным соглашением.

Назначение главы дипломатического представительства осуществляется на основании норм международных договоров и национального законодательства аккредитуемого государства. Порядок назначения главы представительства осуществляется следующим образом: представляемое государство отправляет запрос государству пребывания о согласии последнего на заявленную кандидатуру главы дипломатического представительства; далее если государство пребывания согласно он выдает агреман, т.е. согласие на назначение данного лица в качестве главы представительства. После получения агремана, представляемое государство издает внутренний акт о назначении лица главой дипломатического представительства, затем происходит вручение верительной грамоты, т.е. документа, удостоверяющего официальный статус главы представительства и аккредитуемого в этом качестве в стране пребывания. В грамоте указывается, что данному лицу следует верить, так как и государству, которое он представляет. Верительная грамота подписывается главой представляемого государства и адресуется главе принимающего государства.

Члены дипломатического представительства назначаются ведомством иностранных дел аккредитуемого государства без направления запроса принимающему государству. Что касается военных атташе, то Венская конвенция закрепляет норму, согласно которой государство пребывания

может предложить, чтобы имена военных, морских, авиационных атташе заранее сообщались ему на одобрение. Данная норма получила закрепление и в российском законодательстве.

Глава дипломатического представительства считается приступившим к своим обязанностям либо: 1) с момента вручения верительной грамоты главе государства, либо 2) с момента его прибытия в государство пребывания и вручения копии верительной грамоты главе внешнеполитического ведомства.

В международной практике есть случаи, когда одно и то же лицо совмещает функции главы дипломатического представительства в двух или более государствах (кумуляция).

В соответствии с нормами Венской конвенции 1961 г. прекращение главы дипломатического представительства наступает в следующих случаях: 1) его отзыва аккредитующим государством; 2) объявление его *personanongrata*, т.е. нежелательным лицом; 3) разрыва дипломатических отношений между государствами; 4) в случаях начала вооруженного конфликта между государствами; 5) прекращения существования в качестве субъекта международного права одного из данных государств или их обоих.

В случае отзыва главы дипломатического представительства глава аккредитующего государства направляет главе принимающего государства отзывную грамоту. Грамота вручается либо самим отъезжающим, либо его преемником главе принимающего государства.

6.4. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его сотрудников

Международное и национальное право закрепляет за дипломатическими представительствами и их сотрудниками определенные иммунитеты и привилегии.

Дипломатические иммунитеты – это изъятия из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания.

Дипломатические привилегии – это льготы, преимущества, предоставляемые дипломатическими представительствами и их сотрудниками.

Привилегии и иммунитеты предоставляются в целях создания наиболее благоприятных условий для осуществления функций дипломатическими представительствами.

К привилегиям и иммунитетам дипломатических представительств относятся:

- помещения дипломатического представительства неприкосновенны;
- помещения представительства, имущество, находящееся в представительстве, средства передвижения сотрудников представительств пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и других исполнительных действий, как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов;
- помещения представительств обладают фискальным иммунитетом, т.е. освобождаются от всех налогов, сборов, платежей, кроме платы за конкретные виды обслуживания;
- архивы представительства неприкосновенны;
- дипломатическое представительство вправе пользоваться флагом и эмблемой своего государства на помещениях представительства, а также на средствах передвижения;
- представительства пользуются таможенными привилегиями, т.е. освобождены от уплаты таможенных платежей, сборов и налогов.

К иммунитетам и привилегиям дипломатических сотрудников относятся:

- дипломаты неприкосновенны;

– неприкосновенны их резиденция, средства передвижения, имущество, бумаги и корреспонденция;

– обладают иммунитетом от гражданской и уголовной юрисдикции;

– личный багаж дипломата не может быть досмотрен на таможенной границе. Однако, если есть серьезные основания полагать, что в багаже дипломата содержатся предметы запрещенные законом для ввоза и вывоза, то багаж может быть досмотрен;

– дипломат освобождается от уплаты всех налогов, сборов и пошлин в стране пребывания, кроме косвенных налогов, налогов на наследство и определенных законом сборов; а также от уплаты таможенных пошлин и платежей;

– освобождается от всех трудовых, военных, государственных повинностей.

Вышеперечисленными привилегиями и иммунитетами также пользуются и члены семьи дипломатов, если они не являются гражданами страны пребывания.

6.5. Понятие и источники консульского права

Консульское право – это система международно-правовых норм и принципов, регулирующих деятельности консульских учреждений, персонала учреждений и определяющий их правовой статус, функции, иммунитеты и привилегии.

К основным источником правового регулирования относятся: Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года, двусторонние международные договоры, а также законодательство РФ – Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР 1966 года, ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» 2010 года.

Нормы Венской конвенции 1963 года регулируют порядок открытия

консульского учреждения, его функции, классы глав консульских учреждений, порядок назначения и отзыва консулов, привилегии и иммунитеты консульских учреждений, а также их работников.

Закон «Консульский устав Российской Федерации» определяет правовые основы осуществления консульской деятельности, регулирует права и обязанности работников консульских учреждений, а также права граждан РФ и российских юридических за рубежом.

6.6. Консульские представительства: понятие, функции и полномочия, состав, персонал. Порядок назначения и отзыва консулов. Консульский патент и экзекватура

Консульские учреждения, в отличие от дипломатических представительств, функционируют не в масштабах всего государства пребывания, а в пределах определенного консульского округа. Соответственно, если в государстве пребывания может осуществлять свои функции только одно дипломатическое представительство представляемого государства, то консульских учреждений, как правило, несколько. Границы консульских округов и их количество определяются на основе межгосударственных двусторонних договоров. Консульский округ охватывает несколько административно-территориальных единиц государства пребывания.

Консульские отношения возникают на основании дипломатических отношений, а при их отсутствии – специального соглашения между государствами.

Если в государстве пребывания отсутствует консульское учреждение, то его функции выполняет консульский отдел дипломатического представительства.

Венская конвенция 1963 г. предусматривает следующие виды консульских учреждений: генеральные консульства, консульства, вице-

консульства и консульские агентства.

Функции консульских учреждений закреплены в Венской конвенции 1963 года, которые можно разделить на две группы. К первой группе относятся аналогичные или близкие к функциям выполняемыми дипломатическими представительствами: защита интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц; содействие развитию связей между государствами; выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству.

Ко второй группе относятся собственно консульские задачи: выдача паспортов гражданам представляемого государства, выдача виз лицам, выезжающим в представляемое государство; оказание помощи и содействие гражданам и юридическим лицам представляемого государства; обеспечение надлежащего представительства в правоохранительных, судебных органах интересов своих граждан; выполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния; а также оказание помощи судам и самолетам, и их экипажам, зарегистрированных в представляемом государстве.

Штат консульских учреждений состоит из консульских должностных лиц, административно-технического и обслуживающего персонала.

Статья 9 Венской конвенции 1963 г. подразделяет глав консульских учреждений на следующие классы: генеральный консул; консул; вице-консул; консульский агент.

В статье 10 Венской конвенции 1963 года закрепляется порядок назначения консулов. Глава консульского учреждения назначается представляемым государством, как правило, ведомством иностранных дел, а допускается к выполнению своих обязанностей – государством пребывания.

Представляемое государство выдает главе консульского учреждения консульский патент или аналогичный ему акт, в котором указывается его должность, полное имя и фамилия, класс к которому он принадлежит, консульский округ к которому он прикрепляется и местонахождение консульского учреждения. Данный патент отправляется правительству

государства, на территории которого консул должен будет осуществлять свои функции. Государство пребывания может либо принять патент либо отказать в представленной кандидатуре.

Глава консульского учреждения вправе приступить к выполнению своих обязанностей только после получения разрешения государства пребывания. Такое разрешение носит название – консульская экзекватура. Она может быть оформлена в виде отдельного документа либо выразаться посредством надписи на патенте. Отказ в выдаче консульской экзекватуры государством пребывания не мотивируется.

Прекращение функций работников консульских учреждений также регулируются нормами Венской конвенции 1963 года. К таким основаниям относятся:

- уведомление государства пребывания государством, представляемым о прекращении функций консульского работника;
- аннулирование его экзекватуры;
- уведомление, сделанное государством пребывания, представляемому государству о том, что оно перестало считать его работником консульского учреждения.

Привилегии и иммунитеты консульских учреждений, а также их работников аналогичны привилегиям и иммунитетам дипломатических представительств и их работников.

Проверьте свои знания по теме:



1. Что представляет право внешних сношений (дипломатическое и консульское право)?

Можно ли считать право внешних сношений комплексной отраслью международного права?

3. Какие основные положения устанавливают международные договоры регулирующие вопросы внешних сношений?

4. Каков порядок установления дипломатических и консульских отношений между государствами?

5. Раскройте содержание законодательства Российской Федерации в области регулирования дипломатических и консульских отношений.

6. Каковы отличия в порядке назначения глав дипломатических представительств и консульских учреждений?

7. Раскройте вопрос об иммунитетах и привилегиях дипломатических представительств и консульских учреждений. Если ли различия?

Практические задания:

1. Составьте таблицу, в которой должен быть проведен сравнительный анализ верительной грамоты и консульского агремана.

2. Составьте сравнительную таблицу дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов для всех категорий персонала дипломатического представительства и консульских учреждений, а также для обоих типов рассматриваемых учреждений. Сделайте сообщение об этом.

3. Охарактеризуйте основные функции дипломатических представительств и консульских учреждений.



Тема 7. Международное гуманитарное право

7.1. Понятие и источники международного гуманитарного права

Международное гуманитарное право представляет собой, отрасль международного права, систему правовых принципов и норм, содержащихся в международных договорах и обычаях, применяемых в период вооруженных конфликтов.

Международное гуманитарное право регулирует отношения по ограничению и запрету применения методов и средств ведения войны,

определяет правовое положение лиц и объектов вооруженного конфликта, регламентирует права и обязанности участников, находящихся под защитой международного гуманитарного права, а также ответственность государств и отдельных лиц за нарушение норм международного гуманитарного права.

Международное гуманитарное право в литературе иногда именуют «правом вооруженного конфликта», «гаагское и женеvское право», «право войны». Все эти названия имеют одно и тоже значение, поэтому используются наравне с понятием международное гуманитарное право.

Нормы международного гуманитарного права начинают действовать с начала вооруженного конфликта. Они применяются ко всем участникам вооруженного конфликта. Применение норм международного гуманитарного права прекращается с окончанием вооруженного конфликта, а на оккупированной территории после окончания оккупации.

К принципам международного гуманитарного права относят:

1. Принцип законности заключается в строгом соблюдении всеми участниками вооруженного конфликта норм международного гуманитарного права.

2. Принцип различия заключается в установлении различия между гражданским населением и военнослужащими, а также между гражданскими и военными объектами, обеспечивающие защиту гражданского населения и гражданских объектов во время вооруженного конфликта.

3. Принцип соразмерности заключается в том, что воюющие стороны не должны наносить несоразмерный ущерб гражданским объектам и вызывать потери среди гражданского населения.

4. Принцип гуманности заключается в защите прав гражданского населения, в том числе лиц военнослужащих, сложивших оружие или прекративших принимать участие в конфликте из-за ранения или болезни.

В период становления отрасли международного гуманитарного права, были принято множество различного характера источников международного гуманитарного права.

Для удобства их изучения, можно условно их разделить на **три группы источников**.

К первой группе источников относят международные соглашения, регламентирующие вооруженный конфликт в целом, его начало и завершение, правила ведения вооруженного конфликта на различных территориях.

К этой группе можно отнести следующие международные соглашения:

1. Гаагские конвенции от 18 октября 1907 г.: а) Об открытии военных действий; б) О законах и обычаях сухопутной войны с приложением: Положение о законах и обычаях сухопутной войны; в) О положении неприятельских торговых судов при начале военных действий; г) Об обращении торговых судов в суда военные; д) О бомбардировании морскими силами во время войны; е) О правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны; ж) О правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны;

2. Правила действия подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время (Лондон, 1936 г.)

3. Конвенция о международной гражданской авиации 1944 года.

Ко второй группе источников относят международные соглашения, регламентирующие запрещенные и незапрещенные средства и методы ведения войны.

К этой группе можно отнести следующие международные соглашения:

1. Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов, и бактериологических средств 1925 года.

2. Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 года.

3. Декларация о неупотреблении легкоразворачивающихся или сплюсцивающихся пуль 1899 года.

4. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года.

5. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 года.

6. Конвенция ООН по морскому праву 1982 года

7. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 года и протоколы к ней:

а) Протокол о необнаруживаемых осколках (Протокол I);

б) Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II) с поправками, внесенными 3 мая 1996 года;

в) Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III);

г) Протокол об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV) 1995 года.

8. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 года.

К третьей группе источников относят международные соглашения, регламентирующие правила защиты прав жертв вооруженного конфликта.

К этой группе можно отнести следующие международные соглашения:

1. Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 года:

а) Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; б) Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; в) Об обращении с военнопленными; г) О защите гражданского населения во время войны.

2. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года.

3. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв военных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года.

4. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года.

7.2. Понятие и виды вооруженного конфликта

В международном гуманитарном праве **вооруженный конфликт** принято делить на два вида: международный вооруженный конфликт и вооруженный конфликт немеждународного характера.

Международный вооруженный конфликт – это вооруженное столкновение между вооруженными силами двух или более государств вне зависимости от их территории.

Вооруженный конфликт немеждународного характера – это вооруженное столкновение между правительственными войсками и организованными вооруженными группами (антиправительственными) на территории одного государства.

Не относятся к вооруженным конфликтам немеждународного конфликта случаи нарушения общественного порядка, массовые беспорядки, отдельные акты насилия или аналогичные действия.

Любой вооруженный конфликт между государствами должен начинаться с объявления войны или доведения до противника недвусмысленно информации о готовности противника применить вооруженные силы.

По возможности конфликтующие стороны должны урегулировать свой спор всеми мирными средствами международного права, в том числе

прибегнув к помощи третьих государств или международных организаций. Если же сторонам не удалось урегулировать конфликт мирными средствами, то нападение на другое государство не должно осуществляться вероломно, без предупреждения и т.п. Во время объявления войны другому государству, должно быть дано время для эвакуации гражданского населения с территории, на которой предположительно будут осуществляться боевые действия.

Целью любого вооруженного конфликта является уничтожение военных объектов.

К военным объектам относят вооруженные силы (личный состав, вооружение и военная техника), за исключением медицинских формирований и санитарно-транспортных средств, объекты (сооружения, здания).

От военных объектов необходимо отличать гражданские объекты.

К гражданским объектам относят, культурные ценности, являющиеся культурным и духовным наследием и имеющие важное значение для народов (движимые и недвижимые памятники архитектуры или истории, произведения искусства, места археологических раскопок, ансамбли зданий, которые, в целом, представляют исторический или художественный интерес, музеи, библиотеки и архивы и др.).

Культурные ценности не могут быть использованы в военных целях.

К субъектам международного гуманитарного права относят непосредственных участников вооруженного конфликта, и участников, которые не принимают участия в вооруженном конфликте.

В международном гуманитарном праве принято всех **участников вооруженного конфликта** условно делить на две группы: комбатантов (сражающихся) и некомбатантов (несражающиеся).

Комбатанты (сражающиеся) – это лица из состава вооруженных сил противника, участвующие в международном вооруженном конфликте (за исключением военно-медицинского и военно-духовного персонала).

Комбатанты имеют право принимать непосредственное участие в вооруженном конфликте и в случае захвата противником приобретают статус военнопленного. Комбатанты обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права и отличать себя от гражданского населения открытым ношением оружия в ходе боя, формой или находясь на виду у противника перед вступлением в бой.

К особой категории участников вооруженного конфликта относят следующих лиц:

1. шпионы – это лица тайно или обманным путем собирающие сведения на территории противника, для последующей передачи их стороне.

Если лицо одетый в военную форму своих вооруженных сил, будет захвачен в момент сбора информации на территории, контролируемой противной стороной, то он будет обладать статусом военнопленного, и не считается шпионами (военные разведчики).

2. наемники – это лица, специально завербованные и принимающие непосредственное участие в боевых действиях с целью извлечения личной выгоды.

При этом наемники не являются гражданами государств участников вооруженного конфликта, и не проживают постоянно на территории, находящейся под ее контролем противника. Наемники не входят в состав вооруженных сил сторон.

В случае захвата их в плен противником, и шпионы, и наемники не имеют права на статус военнопленного и подлежат привлечению к ответственности. При этом наказание им назначается только по приговору суда.

К некомбатантам относятся:

1. гражданское население, состоящее из гражданских лиц, не участвующих в вооруженном конфликте.

2. жертвы вооруженного конфликта, к которым относят раненых и больных, лиц, потерпевшие кораблекрушение, пропавшие без вести,

умерших (погибших) и военнопленных, а также гражданских лиц, находящиеся на территории вооруженного конфликта.

К раненым и больным относят военнослужащих и гражданских лиц, которые вследствие травмы, болезни, другого физического или психического расстройства, инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе.

В том случае, если комбатанты были захвачены в плен, или сдались в плен, а также были ранены или больны, то они приобретают статус военнопленных.

В случае сомнения, является ли лицо, принимавшее участие в вооруженном конфликте, военнопленным, то оно считается таковым.

Плен является временным ограничением возможности участвовать в боевых действиях.

К особой категории некомбатантов относят медицинский персонал, духовный персонал и журналистов.

Таким образом, целью международного гуманитарного права является обеспечение защиты прав жертв вооруженного конфликта и гражданского населения. Международное гуманитарное право обеспечивает гуманное обращение во время вооруженных конфликтов с гражданским населением, и лиц, которые перестали принимать участие вследствие болезни или ранения.

Запрещается совершать в отношении гражданского населения и иных лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права:

1. посягательство на их жизнь и физическую неприкосновенность, в том числе, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;
2. взятие их в заложники;
3. посягательство на их человеческое достоинство, в том числе, оскорбительное и унижающее обращение;
4. коллективные наказания;
5. оставление их без помощи в случае ранения или болезни;
6. угрозы совершить любое из вышеуказанных действий;

7. их осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом.

7.3. Запрещенные методы и средства ведения боевых действий

Международное гуманитарное право устанавливает запреты и ограничения участников вооруженного конфликта применения методов и средств ведения войны.

К запрещенным способам (методам) ведения боевых действий относятся:

1. убийство или ранение гражданских лиц;
2. убийство или ранение лиц, которые, сложив оружие или не имея средств защищаться, сдались в плен;
3. убийство парламентаря и сопровождающих его лиц;
4. принуждение подданных противной стороны принимать участие в боевых действиях, направленных против их государства, даже в том случае, если они были на его службе до начала войны;
5. отдача приказа никого не оставлять в живых, угрожать этим или вести боевые действия на этой основе;
6. взятие заложников;
7. вероломство;
8. нападение неизбирательного характера, в том числе поражение объектов (целей), которое может повлечь потери среди гражданского населения и ущерб гражданским объектам, несоразмерных преимуществу над противником, которое предполагается получить в результате боевых действий;
9. террор в отношении гражданского населения;
10. использование голода среди гражданского населения для достижения военных целей;

11. уничтожение, вывоз или приведение в негодность объектов, необходимых для его выживания;
12. нападение на медицинские формирования, санитарно-транспортные средства, имеющие надлежащие отличительные эмблемы (знаки) и использующие установленные сигналы;
13. огневое поражение населенных пунктов, портов, жилищ, храмов, госпиталей, при условии, что они не используются в военных целях;
14. уничтожение культурных ценностей, исторических памятников, мест отправления культа и других объектов, составляющих культурное или духовное наследие народов, а также их использование в целях достижения успеха в боевых действиях;
15. уничтожение или захват собственности противника, кроме случаев, когда такие действия вызваны военной необходимостью;
16. отдача на разграбление города или местности.

К запрещенным средствам ведения боевых действий относятся:

1. пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в теле человека как специально произведенные, так и приспособленные к такому воздействию впоследствии;
2. снаряды весом менее 400 граммов, которые являются разрывными или снаряженные взрывчатым, или зажигательным составом;
3. любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении поражений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;
4. яды или отравленные боевые средства;
5. химическое оружие, в том числе химические средства, а также снаряды для их применения;
6. бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие;

7. средства воздействия на природную среду, которые имеют обширные, долговременные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда;

8. мины, мины-ловушки или другие устройства, специально спроектированные для срабатывания от излучения миноискателя или иного неконтактного влияния в ходе разведки (поиска) мин;

9. любые самодеактивирующиеся мины, оснащенные элементом неизвлекаемости, который может функционировать после приведения самой мины в неработоспособное состояние;

10. противопехотные мины, которые не обнаруживаются при помощи общедоступных миноискателей;

11. мины-ловушки;

12. самодельные мины-ловушки, выполненные в форме кажущихся безвредных предметов;

13. дистанционно установленные мины, не соответствующие техническим требованиям, закрепленным в соответствующем международном договоре;

14. лазерное оружие, специально предназначенное для причинения постоянной слепоты органам зрения человека, не использующего оптические приборы;

15. зажигательное оружие при любых обстоятельствах против гражданского населения и гражданских объектов, а также для уничтожения лесов и иного вида растительного покрова, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются противником в военных целях.

7.4. Ответственность за нарушение норм международного гуманитарного права

Лица, совершившие военные преступления и нарушавшие нормы международного гуманитарного права, в соответствии с нормами

международного права и Уголовного кодекса Российской Федерации привлекаются к уголовной ответственности.

К военным преступлениям, направленным против гражданских лиц и объектов, относят:

1. убийство, пытки и бесчеловечное обращение, включая медицинские, биологические эксперименты, умышленное причинение тяжелых страданий или серьезного увечья, нанесение вреда здоровью;

2. нападение на лицо, которое прекратило принимать участие в боевых действиях, если оно повлекло его смерть или серьезное телесное повреждение или ущерб здоровью;

3. взятие заложников;

4. превращение гражданского населения, не принимающих участия в войне, в объект нападения;

5. незаконный арест;

6. незаконная депортация или перемещение гражданского населения оккупированной территории за ее пределы;

7. принуждение военнопленных служить в своих вооруженных силах или к участию в боевых действиях, направленных против их собственной страны;

8. разрушение в большом масштабе и присвоение имущества, не вызываемое военной необходимостью;

9. умышленное совершение нападения неизбирательного характера, влекущее потерю жизни, получение ранений среди гражданского населения;

10. умышленное совершение нападения на особо опасные объекты;

11. умышленное лишение права лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права, на беспристрастное и нормальное судопроизводство.

Применение запрещенных средств ведения боевых действий также относится к преступлениям. Виновные в их применении в соответствии с нормами международного гуманитарного права и уголовного

законодательства Российской Федерации привлекаются к уголовной ответственности.



Проверьте свои знания по теме:

1. Какие отношения регулирует международное гуманитарное право?
2. Перечислите принципы международного гуманитарного права, раскройте их содержание?
3. Что понимается под международным вооруженным конфликтом, и чем он отличается от немеждународного вооруженного конфликта?
4. Перечислите участников вооруженного конфликта?
5. В чем различие между комбатантами и некомбатантами?
6. Какие средства и способы являются запрещенными в вооруженном конфликте?

Какие лица находятся под защитой международного гуманитарного права?

Какие преступления относятся к военным преступлениям?

Практические задания:

1. Заполните таблицу:

Запрещенные методы ведения вооруженного конфликта	Запрещенные средства ведения вооруженного конфликта

2. Решите задачу: «В вооруженном конфликте участвуют 2 государства. Государство А ссылаясь на тот факт, что оно не является участником Женевских Конвенций 1949 года, нарушает правила обращения с военнопленными. Оцените действия государства А».

3. Решите задачу: «Государство А ведет военную подготовку высланных из соседнего государства Б лиц. Эти лица ведут подрывную работу в Б с целью свержения правительства. В этих акциях в качестве

советников принимают участие офицеры из государства А. Государство Б. обратилась с жалобой в Международный Суд ООН на государство А, обвиняя его в совершении агрессии и вмешательства во внутренние дела. В каких международно-правовых документах даётся определение агрессии и вмешательства? Каковы различия между агрессией и вмешательством во внутренние дела? Идёт ли в данном случае речь о международном или немеждународном вооруженном конфликте? Правомерны ли действия государства А?».



Тема 8. Международное право прав человека

8.1. Понятие международного права прав человека.

Международные стандарты прав человека

Международное право прав человека является отраслью международного права, принципы и нормы которой регулируют сотрудничество государств в обеспечении прав человека.

Международное право призвано стать ориентированным на человека, что подтверждается закрепленным в Уставе ООН принципа международного права – уважения прав и свобод человека. Международное право придает статус императивных норм принципам и нормам о правах человека. И исходит из того, что эти принципы и нормы должны обладать соответствующим статусом и в правовой системе государства. Государство не имеет права «совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение или неправомерное ограничение любых международно-признанных прав и свобод» (п. 1 ст. 5 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Названные положения отражены и в Конституции Российской Федерации, которая придала особую юридическую силу общепризнанным принципам и нормам международного права о правах человека (ч. 1 ст. 17).

Перечисление в Конституции РФ «основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина» (ч. 1 ст. 55). Не должны «издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина» (ч. 2 ст. 55).

Налицо, таким образом, особый характер взаимодействия рассматриваемой отрасли международного права с внутренним правом государств, и прежде всего с конституционным правом. Общепризнанные принципы и нормы о правах человека стали общими принципами права, присущими как международному, так и внутреннему праву. Более того, и в том и в другом случае они обладают высшей юридической силой. Ограничивающий их договор будет недействителен. Они не могут умаляться внутренними законами.

Термин «международные стандарты прав человека» является устоявшимся в международном праве. Под данным термином понимается определенный комплекс международно-правовых норм, касающихся регламентации, обеспечения, реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина. Практически все стандарты нашли свое закрепление в международных договорах. Отметим, что стандарты изложенных в данных актах международного права представляют собой нормативный минимум закрепленных прав и свобод человека и гражданина, выступая стартовой планкой для государств.

Международные стандарты не являются однородными и представлены следующими группами.

В первую группу входят нормы, закрепляющие определенные права и обязанности. Например, статья 16 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года «Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности».

Вторая группа включает нормы, которые конкретизируют те или иные права и свободы, раскрывают их содержание. В частности, к таким нормам

можно отнести ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам»

Конкретизация прав и свобод человека имеет важное практическое значение в целях их полного и всестороннего обеспечения, реализации и защиты. Отметим, что нормы международных договоров редко раскрывают содержание того или иного закрепленного права и такой вакуум как правило заполняют международные механизмы, созданные в целях обеспечения выполнения положений того или иного международного договора. Большое значение имеют и постановления Европейского суда по правам человека. Применяя положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года и протоколов к ней, он осуществляет и конкретизацию применяемых норм.

Третью группу представляют нормы, которые содержат обязательства государств уважать, обеспечивать закрепленные в определенном международном документе права и свободы всех лиц. Статья 4 Конвенции о правах ребенка 1989 года устанавливает: «государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции».

И четвертую группу прав составляют нормы, которые закрепляют условия реализации прав и свобод человека и гражданина, в том числе и через меры ограничения. Например, ряд положений Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года предусматривают, что установленные в Пакте права и свободы могут быть подвергнуты только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Конституция РФ реализовала данное положение в статье 55.

Следует отличать ограничения прав и свобод человека от дерогации, то есть отступления от прав.

8.2. Международное сотрудничество по вопросам защиты прав человека в рамках ООН и ее специализированных учреждений

Важнейшей международно-правовой основой сотрудничества государств по вопросам прав человека является Устав ООН, который требует от государств — членов ООН поощрять и развивать уважение к правам человека и основным свободам. Соблюдение основных прав и свобод человека, является одним из основных условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между народами.

Статья 55 Устава ООН 1945 года закрепляет положение, согласно которому ООН содействует «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Данные полномочия от имени ООН осуществляет Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС). Также функции по защите прав и свобод человека возложены и на Совет по правам человека, заменивший в 2006 году Комиссию по правам человека. Задача Совета содействовать всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод. Совет вправе рассматривать ситуации связанные с нарушением прав человека и давать по ним рекомендации. Совет также дает рекомендации Генеральной Ассамблее ООН по развитию международного законодательства в области прав человека.

В рамках ООН следует отметить и Верховного комиссара ООН по правам человека, данная должность была введена Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году. Аналогичная должность существует и в рамках Совета Европы с 1999 года – пост Комиссара по правам человека, который компетентен, оказывать консультативные услуги, представлять доклады, заключения и рекомендации.

Отдельные международные акты в области прав человека также закрепляют деятельность специальных органов защиты прав человека.

Под эгидой ООН работают следующие комитеты:

- Комитет по правам человека;
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации;
- Комитет против пыток;
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- Комитет по правам ребенка;
- Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Комитет по экономическим, социальным и политическим правам;
- Комитет по правам инвалидов;
- Комитет по насильственным исчезновениям.

Все указанные комитеты обладают правом рассматривать доклады государств-участников Конвенций, на основании которых они были учреждены, о выполнении государством положений о реализации норм Конвенции на национальном уровне и о защите определенных прав и свобод человека и гражданина. Государства обязаны представлять доклады на рассмотрение с периодичностью определенной в Конвенции. Помимо государств, доклады вправе представлять и неправительственные организации государств.

Помимо докладов комитеты также вправе рассматривать межгосударственные и индивидуальные жалобы. После получения жалобы Комитет направляет полученные сведения государствам-участникам, которые в свою очередь обязаны в течение шести месяцев представить Комитету письменные объяснения, и информирует о принятых мерах.

8.3. Региональное сотрудничество в области прав человека

Наряду с универсальными международно-правовыми актами существует большое количество **региональных соглашений и конвенций по правам человека**. Наиболее важные из них — Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Американская конвенция о правах человека 1969 года, Африканская хартия прав человека и народов 1981 года и др. Эффективно действует Европейская конвенция. Для контроля за выполнением ее положений созданы Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека (Суд в Страсбурге).

Суд в Страсбурге является постоянно действующим Судом, компетентным решать все вопросы, касающиеся толкования и применения Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и протоколов к ней, которые могут быть переданы Суду. В случае спора о подсудности дела Суду вопрос разрешается Судом. Любая сторона — участница Конвенции может передать в Суд вопрос о любом предполагаемом нарушении положений Конвенции и протоколов к ней другой стороной-участницей (ст. 33 Конвенции). Суд может получать жалобы от любого физического лица или любой группы частных лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения стороной-участницей прав, предусмотренных Конвенцией и протоколами к ней.

Стороны — участницы Конвенции обязуются никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права (ст. 34).

Суд может по просьбе Комитета министров выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции и протоколов к ней (ст. 47). Число судей, входящих в состав Суда, равно числу государств — членом Конвенции (ст. 20). Судьи от каждого государства избираются Парламентской ассамблеей большинством поданных за них голосов из списка, включающего трех кандидатов, представленных этим государством (ст. 22). Судьи избираются сроком на 6 лет и могут быть

переизбраны (ст. 23). Срок полномочий членов Суда истекает по достижении ими 70 лет (ст. 23). Расходы на содержание Суда несет Совет Европы (ст. 50).

Страны СНГ 26 мая 1995 г. подписали Конвенцию о правах и основных свободах человека, а для контроля за реализацией ее положений создали Комиссию по правам человека СНГ (Положение о которой утверждено Советом глав государств 24 сентября 1995 г.). Согласно Уставу СНГ (ст. 33) данная Комиссия является консультативным органом СНГ и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами — членами СНГ.

8.4. Международно-правовая защита прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты

Международная организация труда (МОТ) была создана в 1919 г. и на сегодняшний день выступает как специализированное учреждение при ООН, которое курирует вопросы защиты прав трудящихся. Основными направлениями деятельности МОТ являются: охрана прав человека по вопросам занятости, социальной политики, в области трудовых отношений и условий труда, социального обеспечения трудящихся и членов их семей; правовое регулирование трудовых прав отдельных категорий работников, в частности женщин и инвалидов, а также запрет детского труда.

К основным многосторонним международным договорам в области социальной защиты являются: Конвенция МОТ № 29 «Относительно принудительного и обязательного труда», нормы которой упраздняют применение принудительного и/или обязательного труда; Конвенция № 105 «Об упразднении принудительного труда»; Конвенция № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» закрепляет право всех трудящихся создавать организации по защите прав работников, а также предусматривает меры защиты профсоюзов от дискриминации; Конвенция № 110 «Относительно равного

вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности»; Конвенция № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятости» нормы которой призывают проведение такой национальной политики, которая бы обеспечивала устранение дискриминации при найме на работу, профессиональной подготовке по признаку расы, вероисповедания, цвета кожа и пола; Конвенция № 122 «О политике в области занятости»; Конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» – устанавливает, что минимальный возраст приема на работу на национальном уровне должен быть установлен не ниже возраста завершения обязательного образования; Конвенция № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

В 2002 году в рамках МОТ была принята Рекомендация № 202 «О минимальных уровнях социальной защиты», обобщающая многие иные конвенции и рекомендации МОТ по социальной защите граждан. Рекомендация свидетельствует о том, что всеобщий охват населения социальным обеспечением является необходимым, желательным и возможным, устанавливает, что государства – члены МОТ должны формировать и осуществлять национальные стратегии расширения сферы охвата социальным обеспечением и рекомендует рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции «О минимальных нормах социального обеспечения», как только это позволят национальные условия. Рекомендация определяет основные ориентиры в сфере социальной защиты, дает предложения по их достижению, формулирует основные принципы социальной политики и устанавливает минимальные уровни социальной защиты.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года закрепляет право каждого человека: на справедливые и благоприятные условия труда, справедливую заработную плату; равное вознаграждение за труд, условия труда отвечающие требованиям безопасности и гигиены; право на отдых, досуг и разумное ограничение

рабочего времени, оплачиваемый периодический отпуск; а также право каждого человека на социальное обеспечение, в том числе и социальное страхование.

В рамках региональной международной организации – СНГ также приняты документы, обеспечивающие социально-правовую защиту граждан. К таким документам относятся: Соглашение «Об образовании Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников СНГ» 1992 г.; Соглашение «О гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» 1992 г.

На основании положений указанных документов, страны-члены СНГ признают и реализуют следующие установленные положения:

- пенсионное обеспечение граждан и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают;
- также по месту жительства производится назначение пенсий;
- при установлении права на пенсию учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из государств СНГ, а также на территории бывшего СССР.

Также к числу источников закрепляющих пенсионные права и право на социальное обеспечение в рамках СНГ относятся: Конвенция «Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам» 1994 г., Соглашение «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» 1994 г.; Соглашение «О сотрудничестве в области охраны труда» 1994 г.; Соглашение «О порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания» 1994 г.; Соглашение «О сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов» 1996 г.; Соглашение «О порядке разработки и соблюдении согласованных норм и требований по охране труда к взаимопоставляемой продукции» 1996 г.; Соглашение «Об оказании медицинской помощи

гражданам государств — участников Содружества Независимых Государств» 1997 г. Данное соглашение гарантирует гражданам стран СНГ скорую и неотложную медицинскую помощь при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью человека, при несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности, оказывается гражданам беспрепятственно, бесплатно и в полном объеме на территории государства временного пребывания.

По вопросам миграции в рамках СНГ были приняты следующие две конвенции: Конвенция «О правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств» от 2008 г. и Конвенция «О согласованной социальной и демографической политики государств — участников Содружества Независимых Государств» 2011 г.

Для защиты прав граждан в сфере социального обеспечения в рамках СНГ функционирует Экономический Суд СНГ.

Судебный контроль за обеспечением международно-правовых стандартов и прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты осуществляет и Европейский суд по правам человека.

Проверьте свои знания по теме:



1. Дайте определение отрасли права «Международное право прав человека. Определите предмет регулирования.
2. Как соотносятся между собой понятия «международное право прав человека» и «международное гуманитарное право». Как вы считаете, стоило ли международное право прав человека делать самостоятельной отраслью международного права?
3. Что представляют собой международные стандарты прав человека? Назовите их роль и функции в защите прав и свобод человека и гражданина.
4. Какие основные международно-правовые акты регулируют рассматриваемую отрасль международного права?

5. Какие универсальные и региональные международные механизмы защиты прав человека вы можете назвать?

6. Каков порядок обращения в Европейский суд по правам человека?

7. Каковы основные международно-правовые акты в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты?

Практические задания:

1. Проведите сравнительный анализ положений Венской конвенции прав человека 1948 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколов к ней.

2. Составьте перечень универсальных международных договоров в области прав человека, с указанием закрепленных в них прав.

3. В Российской Федерации действует мораторий на применение смертной казни, хотя смертная казнь как мера наказания закрепляется в нормах Уголовного кодекса РФ. Дайте международно-правовую и конституционную оценку данному явлению. Какие международные договоры, касающиеся данного вопроса вы можете назвать? Как вы оцениваете возможность запрета на применение смертной казни на уровне РФ и на международном уровне.

4. Рассмотрите и проведите анализ решений Европейского суда по вопросам реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.

Тема 9. Международное морское право



9.1. Понятие, принципы и источники международного морского права, кодификация его норм

Международное морское право представляет собой отрасль международного права, совокупность норм, регулирующих особую группу правоотношений, связанных с деятельностью их участников в Мировом океане.

Принципы международного права в полном объеме распространяются на территорию Мирового океана, однако есть и **специальные принципы**, которые являются основой правовой системы международного морского права:

1. Принцип свободы открытого моря, который предоставляет свободу судоходства, свободу рыбной ловли, научных исследований, свободу полетов над ним и т.д.

2. Принцип мирного использования моря является частью принципа неприменения силы или угрозы силой.

3. Принцип охраны морской среды, а значит защита и предотвращение загрязнения морской среды.

4. Принцип суверенитета страны над внутренними морскими водами и территориальным морем.

5. Принцип исключительной юрисдикции страны над судами собственного флага в открытом море. Данный принцип закрепляет распространение в рамках судна, находящегося в открытом море административной, уголовной, гражданской юрисдикции государства флага, которая реализуется капитаном судна в отношении лиц, имущества, находящихся на борту. Также принцип указывает на недопустимость вмешательства иностранных государств в плавание судна, кроме случаев, предусмотренных международным правом.

Все перечисленные принципы, а также иные нормы международного морского права закреплены в ряде международных договоров. Универсальным **источником** данной отрасли является Конвенция по морскому праву 1982 года, а специальные вопросы правоотношений на море регламентируются Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море 1974 года, Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, Конвенцией о международных правилах предупреждения столкновения судов в море 1972 года, Конвенцией о защите Черного моря от загрязнения 1992 года, Конвенцией о защите морской среды Каспийского моря 2003 года и многими другими.

Особое положение среди источников международного морского права занимают четыре Конвенции, подписанные на Женевской конференции ООН по морскому праву 1958 года: о территориальном море и прилегающей зоне, об открытом море, о континентальном шельфе, о рыболовстве и охране живых ресурсов моря. Эти Конвенции определили движение развитию международного морского права, однако не смотря на то что являются действующими, постепенно были пересмотрены и нашли отражение в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, применяющейся повсеместно и широко.

9.2. Классификация морских пространств. Правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилегающей зоны, открытого моря

Виды морских пространств разнообразны, прежде всего, выделяются пространства, на которые распространяется государственный суверенитет (внутреннее море), а также пространства свободные от суверенитета ни одного из государств (открытое море).

В состав государственной территории входят части моря, расположенные вдоль берега (внутренние морские воды либо территориальное море). Также в состав входят архипелажные воды, если территория государства включает один или более архипелагов.

В отношении различных морских пространств установлен свой правовой режим. Согласно Конвенции по морскому праву 1982 года **территориальные воды** – это пространство 12 морских миль начиная от береговой линии при наибольшем отливе моря, а если берег не ровный, то от базисных линий, проведенных через наиболее выступающих в море береговые пункты. Правовой режим такой территории определяется внутренним правом, однако международное право гарантирует право мирного прохода всеми судами. Под мирным проходом понимается проход без совершения враждебных действий (с применением силы, с целью сбора информации угрожающей безопасности государства, в целях промысловой деятельности и так далее). Согласно статье 20 Конвенции по морскому праву подводные лодки должны следовать на поверхности и поднимать свой флаг.

Прилегающая зона – это пояс морских вод (24 морские мили), примыкающий к территориальному морю в рамках, которой прибрежное государство осуществляет контроль таможенного, фискального, санитарного или иного характера, о котором оно обязано уведомить с целью соблюдения установленных правил (статья 33 Конвенции).

В отношении **архипелажных вод** действует похожее правило и предполагает свободу быстрого прохода с целью непрерывного и беспрепятственного транзита из одной части открытого моря в другую (п.4 статьи 53 Конвенции). Государство – архипелаг при этом вправе устанавливать морские и воздушные коридоры, которые не должны отклоняться от них более чем на 25 морских миль во время прохода.

Открытое море – это пространство, находящееся за пределами территориального моря и не входящее в состав территории ни одного из государств. Правовой режим открытого моря регламентирует свободу:

судоходства, рыболовства, возведения искусственных островов, проведения подводных кабелей и трубопроводов. Главным фундаментальным принципом международного права при этом является принцип свободного доступа к морю и тем государствам, которые не имеют такого выхода (статья 90 Конвенции), а также свободу полётов воздушных судов всех государств, которые в свою очередь обязаны принимать меры по обеспечению безопасности полетов своих воздушных судов над открытым морем.

Военные корабли и иные суда, принадлежащие государству и эксплуатируемые им на некоммерческой гражданской службе, пользуются в открытом море полным иммунитетом от юрисдикции любых государств кроме государства флага. Однако пиратские действия военными кораблями приравниваются к действиям совершенным частновладельческим судном (статья 102 Конвенции).

9.3. Правовой режим исключительной экономической зоны и континентального шельфа. Международный район морского дна.

Правовой режим международных проливов

Континентальный шельф – это морское пространство, включая морское дно и недра подводных районов за пределами территориальных вод на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на 200 морских миль от исходных линий, согласно статье 76 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года. Прибрежное государство осуществляет в данном пространстве свои суверенные права в целях разведки и разработки его природных ресурсов (статья 77). Без ущерба для прибрежных стран иные государства имеют право прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе, принимать разумные меры для его разведки в рамках установленных правил первого.

Правовой режим Российского континентального шельфа регламентируется Федеральным законом от 30 ноября 1995 года №187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», основные положения которого касаются:

- определения границ континентального шельфа,
- разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов,
- режима использования искусственных островов, проводки кабелей и трубопроводов и т.д.,
- пользования недр, выемки грунта,
- осуществления морских научных исследований,
- защиты и сохранения морской среды, природных ресурсов и других.

Исключительная экономическая зона – это район за пределами территориального моря, которая не может превышать 200 морских миль, которые отсчитываются от исходных линий, от которых обмеряется ширина территориального моря.

В отношении данной территории моря государство также имеет суверенные права на разведку, разработку и сохранение живых и неживых природных ресурсов, находящихся в ее водах, на морском дне и недрах.

В своей исключительной экономической зоне прибрежное государство определяет допустимый улов живых ресурсов, контролирует их эксплуатацию, вправе запрещать, ограничивать или регулировать промысел морских млекопитающих, осуществлять охрану китообразных.

Международный район морского дна – часть морского дна за пределами государственной территории, шельфов, имеющая особый правовой режим.

Конвенция по морскому праву предусмотрела создание Международного органа по морскому дну, который действует в интересах всего человечества (статья 140). Механизм Конвенции по разведке и разработки минеральных ресурсов Района осуществляется на основании

утвержденного плана работ и предполагает передачу полученных технологий развивающимся странам.

Международные проливы – это естественные морские проходы соединяющие части одного моря или отдельные моря и океаны, используемые для международного судоходства. Одним из принципов международного морского права является принцип свободного прохода через международные проливы, данное правило было неоднократно озвучено в решениях Международного Суда ООН, например, в деле по поводу инцидента Корфу.

Правовой режим одного международного пролива может отличаться от другого. Так проход через проливы, соединяющие территориальное море государства с открытым морем могут быть временно приостановлен (Тиранский пролив, ограниченный с одной стороны побережьем Синайского полуострова и островом Тиран с другой). Транзитный же проход через проливы, представляющие собой мировые морские пути осуществляется непрерывно (Пролив Ла-Манш у берегов Франции и острова Великобритании).

Припроливные государства вправе устанавливать морские коридоры и схемы движения в целях безопасности мореплавания.

Проверьте свои знания по теме:



1. Чем характеризуется международное морское право?
2. Какие источники международного права устанавливают правила деятельности на море?
3. Какие принципы международного права закреплены в Конвенции по морскому праву 1982 года?
4. Какие виды морских территорий входят в Мировой океан?
5. Какие виды территорий входят в состав государственной территории и пользуются суверенитетом государства?

6. Какой режим установлен действующим международным правом в отношении территориального моря, прибрежной зоны, континентального шельфа, открытого моря?

7. Что такое международный район морского дна, и каким правовым положением он пользуется?

8. Какой режим установлен в отношении международных проливов?

Практические задания:

1. Проведите сравнительный анализ правового режима, установленного в отношении территориальных вод и континентального шельфа. Оформите в табличной форме.

2. Прочитайте Конвенцию по морскому праву 1982 года, составьте развернутое сообщение, которое будет начинаться со слов: «Я прочитал Конвенцию и меня заинтересовала статья...». Объясните причину.

3. Решите задачу: «В открытом море военный корабль государства А произвел осмотр судна проходящего под флагом государства Б, используя предлог о подозрении на перевозку наркотических средств, что и было подтверждено. Нарушило ли военное судно правила международного права. Дайте развернутый ответ со ссылкой на нормы международного права».

Тема 10. Международное воздушное право



10.1. Понятие, принципы, источники международного воздушного права

Международное воздушное право – это отрасль международного права, совокупность международных принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами права в сфере осуществления международных воздушных сообщений.

Источники международного воздушного права:

1. Чикагская Конвенция ООН о международной гражданской авиации 1944 года, СССР ратифицировал в 1970 году, в этом же году вступил в члены Международной организации гражданской авиации (ИКАО), позже в порядке правопреемства передал свое членство Российской Федерации. Вырабатываемые Организацией стандарты, описываемые в Приложениях к Чикагской конвенции, применяются для единого подхода государств в целях развития международной гражданской авиации безопасным и упорядоченным образом, и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично.

2. Соглашение о транзите при международных воздушных сообщениях 1944 года.

3. Монреальская конвенция унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 года.

4. Римская конвенция об ответственности за ущерб, причиненный воздушным судном третьим лицам на поверхности 1952 года.

5. Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года.

6. Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года и другие.

7. Внутреннее право Российской Федерации также регулирует вопросы статуса и защиты воздушного пространства как составной части государственной территории России: Закон о государственной границе РФ, Воздушный кодекс РФ 1997 года.

Основные принципы международного воздушного права:

1. Принцип суверенитета государства над воздушным пространством. Статьей 1 Чикагской конвенции 1944 года четко устанавливается, что каждое государство имеет полный и исключительный суверенитет на воздушное пространство над своей территорией. Проблема безопасности производимых

полётов в воздушном пространстве Российской Федерации, а также необходимость применения международных стандартов в сфере воздушного права России обусловлена тем, что российские авиакомпании осуществляют международные перевозки пассажиров, а крупные аэропорты являются международными.

2. Принцип свободы полетов за пределами государственной территории над исключительной экономической зоной и открытым морем.

3. Принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации. Авиакомпании России обладают правом осуществления перевозки иностранных граждан и четко следуя указаниям, закрепленным в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов и в других документах.

Статья 12 Чикагской Конвенции, которая предусматривает обязанность государств к правилам полетов подходить в духе унифицированного подхода, каждое государство— участник обязуется поддерживать максимально возможное единообразие своих правил в этой области, обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, нарушающих действующие регламенты.

10.2. Международные полеты и режим воздушного пространства.

Правила полета в воздушном пространстве государств и в международном воздушном пространстве. Правовой статус воздушного судна и экипажа

Воздушное пространство включает:

1. Воздушное пространство над государственной территорией, включая воздушное пространство над территориальными водами, внутренними водами;

2. Воздушное пространство над территориями открытого моря, Антарктикой и других, не находящихся под суверенитетом государств.

Призывы к унифицированному регулированию осуществления международных полетов закреплены в статье 37 Чикагской Конвенции, в которой содержится правило о том, что ее участники берут на себя обязательства в сотрудничестве, поскольку это необходимо для обеспечения единообразия существующих правил, стандартов и прочих документов, которые непосредственно касаются воздушных судов, персонала, воздушных трас, вспомогательных служб, по всем вопросам, если это будет содействовать эффективной аэронавигации.

ИКАО допускает отхождение государств от принятых стандартов, однако требует, чтобы в этом случае в срочном порядке был извещен об этом ее исполнительный орган, что однозначно закреплено в статье 38, согласно которой государство, которое посчитает проблематичным полностью придерживаться международных стандартов или процедур после их изменения обязано незамедлительно уведомить ИКАО о различиях между его собственной практикой и той, которая установлена международным стандартом. С другой стороны, в случае изменения международных стандартов любое государство, которое не внесет соответствующих изменений в свои внутренние правила обязано уведомить об этом Совет ИКАО в течение 60 дней после принятия поправки к международному стандарту, который в свою очередь незамедлительно уведомляет все другие государства о различиях, которые существуют одним или несколькими положениями международного стандарта и соответствующей национальной практикой этого государства. Статья 38 Чикагской Конвенции в вопросе реализации принципа суверенного равенства государств подчеркивает значение национальных норм и лишь обязывает в целях единообразия опубликовывать различия, имеющиеся в национальных правилах от международных стандартов.

Указанные правила необходимы в целях обеспечения безопасности полетов, именно такое единообразие поможет экипажам воздушных судов осуществить безопасный полет иначе можно прийти к разрозненному

пониманию таких стандартов и правил в национальном и международном праве. Для доступности правил действующих в конкретном государстве издается Сборник аэронавигационной информации – АИП, что необходимо на основании стандарта 4.1.2 ИКАО из Приложения №15 «Службы аэронавигационной информации» опубликовать: «... перечень существенных различий между национальными правилами и практикой государства и соответствующими Стандартами, Рекомендуемой практикой и Правилами ИКАО в такой форме, которая позволила бы пользователю быстро установить различия между требованиями государства и соответствующими требованиями ИКАО». Это подтверждается статьей 79 Воздушного кодекса РФ, где закреплено, что все правила международных полетов и аэронавигационная информация о международных воздушных трассах, международных аэропортах и открытых для международных полетов аэродромов и др. публикуются в Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации.

Также в целях реализации ст. 12 Чикагской Конвенции, созданы Федеральные авиационные правила «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные Приказом Министерства транспорта РФ от 31 июля 2009 г. №128 (ФАП-128), где в п.1.3, требует от своих пилотов соблюдать над территорией другого государства, действующие в данном месте правила и регламенты, касающиеся полетов и маневрирования воздушных судов.

Неприменение международных стандартов ИКАО в Российской Федерации в виду отсутствия в Сборнике аэронавигационной информации государства имеющих различий от применяемых международных стандартов может рассматриваться как противодействие со стороны России по соблюдению норм в обеспечении безопасности полетов на территории государства.

В Сборнике аэронавигационной информации России отсутствуют отличия от требований международных стандартов и правил их выполнения

по внедрению и применению системы управления безопасностью полетов, закрепленных в Приложении №19 «Управление безопасностью полетов», которое также указывает на обязанность государств уведомлять ИКАО о «любых различиях между их национальными правилами и практикой и содержащимися в Приложении Международными стандартами...» во имя соблюдения правил статьи 38 Чикагской Конвенции и что важно подтверждает важное значение для безопасности авионавигации в том числе и оповещение Организации о возможных в будущем изменениях в последствии развития национального права.

Авиакатастрофы всегда вызывали множество международных споров и получали реакцию международного сообщества, в том числе со стороны ООН и ее главных органов, в частности Международный Суд ООН не раз был озадачен вопросами в рамках данной проблематики: решение по делу Индии против Пакистана 1972 года, в рамках которого поднимался вопрос юрисдикции ИКАО, решение по делу Никарагуа против США 1986 года, где обсуждался вопрос полетов и нарушении при этом суверенного права государства, решение по делу Пакистан против Индии 2000 года относительно воздушного инцидента 1999 года, решение по делу Израиль против Болгарии 1959 о воздушном инциденте 1955 года и другие.

Члены экипажа воздушного судна являются представителями владельца судна, они не должны совершать актов насилия против иностранных судов, лиц и имущества. Правовое положение экипажа определяется правом того государства, которое провело регистрацию воздушного судна.

Командир воздушного судна несет ответственность за воздушное судно, членов экипажа, пассажиров и грузы.

Воздушное судно обладает национальной принадлежностью в связи со своей регистрацией, которая обеспечивает его связь с определённым государством и пользуется его защитой. Такое обстоятельство не зависит от гражданско-правовых вопросов собственности. В международном праве

имеет значение статус судна: гражданский или государственный. Ко вторым относятся, согласно статье 3 Чикагской конвенции суда, используемые для военной, полицейской или таможенной службы.

10.3. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и ее роль в установлении стандартов и в обеспечении безопасности воздушных полетов

Международная организация гражданской авиации является специализированным учреждением ООН. Уставом ООН предусмотрены регулярные доклады перед Экономическим и социальным советом ООН в целях устранения разногласий между государствами.

Цели и задачи ИКАО обозначены в статье 44 Чикагской конвенции 1944 года:

- Обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире;
- Поощрение искусства конструирования и эксплуатации воздушных судов;
- Развитие воздушных трасс, аэропортов;
- Создание безопасных полетов;
- Удовлетворение потребностей народов мира в регулярном и эффективном воздушном транспорте.

В части 2 Конвенции определены основные органы ИКАО: Ассамблея, Совет, Аэронавигационная комиссия и другие. Каждый орган и учреждения ИКАО заняты по вопросам своей компетенции.

Ассамблея действует сессионно и включает представителей всех участников, которые определяют стратегические направления в области международной аэронавигации. Совет является исполнительным органом, который решает задачу разработки и принятия международных стандартов и

рекомендаций эксплуатации гражданских воздушных судов, воздушных трасс и аэродромов.

Аэронавигационная комиссия разрабатывает новые правила полетов, собирает данные об аспектах деятельности международного транспорта. Юридический комитет консультирует членов Совета по вопросам толкования и изменения Чикагской конвенции.

ИКАО в достижении поставленных целей наделено государствами правом осуществления плановых проверок на соответствие национальных и международных правил. ИКАО действительно в случае необходимости принимает и изменяет международные стандарты, касающиеся, в том числе правил полетов и практики управления воздушным движением.



Проверьте свои знания по теме:

1. Чем характеризуется международное воздушное право?
2. Какие источники международного права устанавливают правила в сфере полетов?
3. Какие принципы международного права закреплены в Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 года?
4. На какие виды делится воздушное пространство?
5. Какой правовой режим действует в воздушном пространстве государственной территории?
6. Какой правовой режим действует в международном воздушном пространстве?
7. Каково содержание правового статуса воздушного судна и экипажа?
8. Каковы цели, структура и функции Международной организации гражданской авиации?

Практические задания:

1. Проведите анализ норм и принципов международного воздушного права, решений Международного Суда ООН в вопросах международных полетов и составьте список ограничений полетов над отдельными территориями. Сделайте сообщение об этом.

2. Прочитайте Чикагскую конвенцию о международной гражданской авиации 1944 года, составьте развернутое сообщение, которое будет начинаться со слов: «Я прочитал Конвенцию и меня заинтересовала статья...». Объясните причину.

3. Решите задачу: «Пассажирский самолет был сбит ракетой с корабля над открытым морем, в объяснении было сказано, что капитан судна ошибочно его принял за военный самолет. Государство регистрации воздушного судна обратилось в Международный Суд ООН с требованием об ответственности. С каким требованием государство могло обратиться в Международный Суд ООН? Каковы правила полетов над открытым морем? Какие нарушения были или могли бы быть нарушены участниками спора?».

IV. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Римский статут международного уголовного суда 1998 года // СПС «КонсультантПлюс».
3. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении (заключена в г. Париже 13.01. 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — № 6. — Ст. 68.
4. Хельсинский решения СБСЕ (приняты в г. Хельсинки 09.07. 1992 г.) // Действующее международное право. Т. 1. — М.: Московский независимый институт международного права. — 1996.
5. Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства (заключено в г. Минске 12.12. 1991 – 25.12. 1991 г.) // Бюллетень международных договоров. — 2000. — № 7.
- 6.Соглашение между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительством Кыргызской Республики о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-гуманитарном сотрудничестве от 15 декабря 2017 года // Портал «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» от 16.11.2018
- 7.Соглашение между Правительством Республики Татарстан Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 23.06.2004 года // Портал «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» от 05.01.2019
8. Конвенция о правах ребенка 1989 года // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. — 1990. — № 45. — Ст. 955.
9. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12. 1984 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1987. — № 45. — Ст. 747.

10. Конвенция ООН по морскому праву (заключена в г. Монтего–Бее 10.12. 1982 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 48. — Ст. 5493.

11. Африканская хартия прав человека и народов (принята в г. Найроби 26.06. 1981 г.) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. — М.:ИНФРА — М, 1998.

12. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (заключена в г. Женеве 10.10. 1980 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1984. — № 3. — Ст. 50.

13. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (заключена в г. Вене 14.03. 1975 г.) // Действующее международное право. Т. 1. — М.: Московский независимый институт международного права, 1996.

14. Конвенция о международных правилах предупреждения столкновения судов в море (заключена в г. Лондоне 20.10. 1972 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII. — М. , 1979.

15. Договор о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала (подписан в г. Вашингтоне 07.09. 1972 г.) // Действующее международное право. Т. 3. — М.: Московский независимый институт международного права. — 1996.

16. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (заключена в г. Монреале 23.09. 1971 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIX. — М. , 1975.

17. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (заключена в г. Гааге 16.12. 1970 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII. — М. , 1974.

18. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (принята 24.10. 1970 г.) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. — М.: БЕК, 1996.

19. Конвенция о специальных миссиях (принята в г. Нью – Йорке 08.12. 1969 г.) // Действующее международное право. Т. 1. — М.: Московский независимый институт международного права. – 1996.

20. Американская конвенция о правах человека (заключена в г. Сан – Хосе 22.11. 1969 г.) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. — М.: Норма — ИНФРА — М, 1998.

21. Венская конвенция о праве международных договоров (заключена в г. Вене 23.05. 1969 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1986. — № 37. — Ст. 772.

22. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (заключена 26.11. 1968 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1971. — № 2. — Ст. 18.

23. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (подписан в г.г. Москве, Лондоне, Вашингтоне 27.01. 1967 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1967. — № 44. — Ст. 58.

24. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12. 1966 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.

25. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12. 1966 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.

26. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята 21.12. 1965 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1969. — № 25. — Ст. 219.

27. Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04. 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XIV. — М., 1991.

28. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04. 1961 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1964. — № 18. — Ст. 221.

29. Договор об Антарктике (подписан в г. Вашингтоне 01.12. 1959 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1964. — № 31. — Ст. 329.

30. Конвенция о континентальном шельфе (заключена в г. Женеве 29.04. 1958 г.) // Ведомости ВС СССР. — 1964. — № 28. — Ст. 329.

31. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11. 1950 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2001. — № 2. — Ст. 163.

32. Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны (заключена в г. Женеве 12.08. 1949 г.) // Действующее международное право. Т. 2. — М.: Московский независимый институт международного права. — 1996.

33. Женевская Конвенция об обращении с военнопленными (заключена в г. Женеве 12.08. 1949 г.) // Действующее международное право. Т. 2. — М.: Московский независимый институт международного права. — 1996.

34. Женевская Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (заключена в г. Женеве 12.08. 1949 г.) // Действующее международное право. Т. 2. — М.: Московский независимый институт международного права. — 1996.

35. Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (заключена в г. Женеве 12.08. 1949 г.) // Действующее международное право. Т. 2. — М.: Московский независимый институт международного права. — 1996.

36. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12. 1948 г.) // Российская газета. — 1995. — 5 апреля.

37. Статут Международного суда (принят в г. Сан – Франциско 26.06. 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. — М.— 1956.

38. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06. 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. — М., 1956.

39. Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 07.12. 1944 г.) // Международное частное право. Сборник документов. Т. 2. — М.: БЕК, 1996.

40. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с последующими изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 9. — Ст. 1011.

41. Федеральный закон Российской Федерации от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации» (с последующими изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1995. — № 29. — Ст. 2757.

42. Закон о государственной границе Российской Федерации от 1 апреля 1993 года №4730-1 // Российская газета. — 1993. — №84.

43. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 года №60-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — №12. — Ст. 1383.

44. Каламкарян, Р. А. Международное право: учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 632 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-3123-5. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/448534>.

45. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право: учебник для вузов / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 560 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06679-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449852>.

46. Международное право в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для академического бакалавриата / А. Я. Капустин [и др.]; под ред. А. Я. Капустина. — 2-е изд., пер. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 282 с.

47. Международное право [Электронный ресурс]: учебник / К. К. Гасанов, Ю. А. Кузнецов, Д. А. Никонов [и др.]; под ред. К. К. Гасанов, Д. Д. Шалягин. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юнити-Дана, 2015. — 479 с. — Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

48. Бирюков, П. Н. Международное право в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / П. Н. Бирюков. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 309 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-06062-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/434421>

49. Игнатенко, Г. В. Международное право: учебник / отв. ред. Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРАМ, 2020. — 752 с. — ISBN 978-5-16-103333-3. — Текст: электронный. — Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1062473>